



COMUNE DI CESENA

DETERMINAZIONE n. 1460/2021

SETTORE SVILUPPO ECONOMICO

SERVIZIO LAVORO, SVILUPPO E GIOVANI

Proponente: GAGGI MATTEO

OGGETTO: AFFIDAMENTO ALL'AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA DEL DISTRETTO CESENA VALLE SAVIO DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ORGANIZZAZIONE E COORDINAMENTO OPERATIVO DELL'EQUIPE DI EDUCATIVA DI STRADA E DI SUPPORTO A SERVIZI RIVOLTI AI GIOVANI, AI SENSI DELL'ART. 3 DELLA L.R. 12/2013. APPROVAZIONE PROGETTO DI SERVIZIO E IMPEGNO DI SPESA.

IL DIRIGENTE

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 67 del 12.11.2020 "Approvazione documento unico di programmazione (dup) 2021-2024 e verifica stato attuazione programmi al 31/12/2019";
- la delibera di Consiglio Comunale n. 89 del 22.12.2020 "Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2021-2024 e aggiornamento al programma triennale dei LL.PP. 2020-2022 e all'elenco annuale 2020";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 90 del 22.12.2020 "Bilancio di previsione 2021-2023 - Approvazione";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 304 del 23.11.2020 "Approvazione schema nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2021-2024";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 364 del 29.12.2020 "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021-2023 - Parte finanziaria - Approvazione";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 57 del 09.03.2021 "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021-2023 - Parte obiettivi e parte attività strutturali"

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000, e nello specifico:

- l'art. 107 il quale espressamente prevede che spettano ai dirigenti-responsabili degli Uffici tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'ente;
- l'art. 183 che disciplina le modalità con cui si procede all'impegno della spesa;

RICHIAMATO il provvedimento assunto in data 01/04/2020, PGN 43337/12, col quale è stato conferito l'incarico di direzione del Settore Sviluppo Economico al sottoscritto dott. Matteo Gaggi a decorrere dal 01/04/2020 e fino al termine del presente mandato elettorale;

PREMESSO che la L.R. 14/2008 prevede:

- come principi ispiratori, fra gli altri, di:
 - favorire la partecipazione delle giovani generazioni alla vita civile e sociale, promuoverne la cittadinanza attiva come strumento per creare senso di appartenenza alla comunità, contrastando qualunque forma di frammentazione sociale, e per affrontare i problemi e i cambiamenti in un'ottica comunitaria;
 - promuovere interventi e servizi per le giovani generazioni che prevedono facilità di accesso, ascolto, flessibilità, prossimità ai luoghi di vita delle persone, orientamento al soddisfacimento dei bisogni e integrazione delle professionalità, nonché continuità educativa da attuare nei vari contesti di vita;
- che i Comuni, in forma singola o associata:
 - promuovono progetti nell'ambito delle politiche giovanili, favoriscono la creazione di luoghi d'incontro, centri di aggregazione ed esperienze di associazionismo e sviluppano azioni concrete e condizioni volte a favorire la transizione al mondo del lavoro;
 - favoriscono, inoltre, la partecipazione attiva e il dialogo strutturato e costante con i giovani e le loro rappresentanze, al fine della condivisione delle politiche, anche attraverso forum, consigli comunali aperti, forme innovative di consultazione e partecipazione;
- contempla inoltre che gli Informagiovani tra le proprie attività:
 - svolgono funzioni di centro informativo plurisetoriale e garantiscono un'efficace comunicazione sulle opportunità offerte dal territorio;
 - favoriscono e promuovono i percorsi d'incontro giovanile, la comunicazione tra i giovani e la partecipazione sociale;
 - prestano servizi a favore delle esigenze informative dei giovani.

PRESO ATTO della linea di mandato 1 "Cesena dei molti" che contempla l'Obiettivo Strategico 1.8 "Sostegno ai giovani" che prevede di sostenere politiche giovanili mantenendo e rafforzando una proposta di città dedicata ai giovani, anche attraverso una rinnovata progettualità e che gli ambiti di intervento previsti riguardano:

- spazio alle capacità espressive dei giovani;
- care leavers;
- disagio sociale e psichico;
- centri di aggregazione;
- Informagiovani ed Estate-Attivi;
- spazi di studio e condivisione;
- Servizio Civile;
- costituzione di nuovi nuclei familiari;

VISTO il "Piano di Zona Distrettuale per la Salute ed il Benessere Sociale 2018-2020", approvato con Delibera Giunta Unione dei Comuni Valle del Savio, con funzioni di Comitato di Distretto (art. 4 L.R. 22/2013), N. 101 del 08/10/2018 e i "Piani di Zona per la Salute e il Benessere Sociale - Programma attuativo 2020", approvato con Delibera Giunta Unione n. 108 del 16/11/2020, tra gli interventi di cui al titolo n. 13: "Interventi integrati per la prevenzione, promozione del benessere, cura di pre-adolescenti e adolescenti", include l'azione "Educativa di Strada" che prevede l'attivazione di interventi di prossimità con la costituzione di un'equipe di "Educativa di Strada" per azioni rivolte a gruppi spontanei di adolescenti e giovani nei luoghi naturali di ritrovo, finalizzata a costruire una relazione significativa tra componenti del gruppo e gli educatori basata sull'ascolto, anche attraverso l'organizzazione di iniziative co-progettate, per far emergere idee, bisogni, risorse che consentano di rafforzare i fattori protettivi e ridurre quelli di rischio e aumentare l'autonomia;

RICHIAMATI:

- l'obiettivo operativo "Sostegno alle problematiche dei giovani", contenuto nella nota di aggiornamento al documento unico di programmazione 2021-2024, che si pone il risultato atteso "Educativa di strada" e "Informagiovani";
- gli obiettivi di PEG "Coprogettazione e rigenerazione Area Stazione" e "In Strada con i Ragazzi - tracce di educativa con i gruppi informali di adolescenti" e le attività strutturali "Informagiovani" e "Progetto Giovani";

ATTESO che:

- l'obiettivo: "In Strada con i Ragazzi - tracce di educativa con i gruppi informali di adolescenti" parte dal presupposto che la città di Cesena risulta particolarmente interessata da nuove forme di espressione di rabbia adolescenziale, connotata da tratti di disagio, che includono piccole ma frequenti aggressioni e bullismi, compiuti anche da gruppi informali di adolescenti in contesti naturali di ritrovo per famiglie e cittadini, per cui una risposta a queste dinamiche consiste nel recupero della relazione e della dimensione inclusiva attraverso un approccio strategico che favorisca la crescita individuale degli adolescenti, incentivando la dimensione cognitiva-emotiva e lo sviluppo dei processi di inclusione e solidarietà sociale, ricostruendo il sistema delle relazioni, maturando la predisposizione alla resilienza e stimolando il pensiero costruttivo. La capacità di includere è infatti indispensabile al fine di sviluppare, specie negli adolescenti, la consapevolezza di poter essere cittadini attivi con l'obiettivo di creare condizioni che evitino il formarsi di disagio, emarginazione e atteggiamenti antisociali;
- il progetto "In Strada con i Ragazzi - tracce di educativa con i gruppi informali di adolescenti" si propone di attuare un intervento di educativa di strada per costruire relazioni significative con i gruppi di giovani, nei luoghi naturali da questi frequentati e, a partire da tali relazioni centrate sulla fiducia ed il riconoscimento reciproco, di co-costruire un'offerta di opportunità educative in collaborazione con realtà del Terzo Settore attive in città.

- gli obiettivi del progetto consistono inoltre nell'abilitare gli adolescenti ad essere protagonisti dei propri tempi e dei propri spazi, perché sappiano illuminarli di significati profondi all'interno del sistema culturale cui appartengono, mediante l'apertura di un dialogo comunicativo e di una relazione significativa condotta dagli Educatori direttamente sul campo;
- attraverso la promozione dell'aggregazione, della cultura e della socializzazione come sopra descritte, si potranno generare interessi che arricchiranno i ragazzi e saranno per loro stimolo, rendendoli protagonisti. In tal modo potranno essere affrontate anche problematiche proprie della fase dell'adolescenza, prevenendo i comportamenti a rischio attraverso l'informazione veicolata, l'orientamento e l'accompagnamento dei ragazzi maggiormente in difficoltà verso servizi specializzati (ad es: SERT, Servizi Sociali, Servizi per l'Orientamento...);

DATO ATTO che l'attuazione di quanto sopra richiede di mettere in atto una collaborazione che, attraverso un coordinamento operativo e il raccordo di risorse professionali e strutturali, intende promuovere progetti nell'ambito delle politiche giovanili e dare maggiore visibilità alle azioni messe in atto dal Comune e da altri soggetti pubblici e privati del territorio rivolte alla popolazione giovanile target, con la finalità di favorire la partecipazione attiva e valorizzare il protagonismo giovanile;

PRECISATO che con riferimento all'art 3 della Legge Regionale 12 del 2017 che al comma 1, "le Aziende pubbliche di servizi alla persona sono enti pubblici non economici locali disciplinati dall'ordinamento regionale e dei quali gli enti soci, gli enti locali, le Unioni di Comuni e le Aziende sanitarie si avvalgono per la gestione e l'erogazione dei servizi di cui all'articolo 1, nonché per altre funzioni ed attività previste dallo Statuto dell'ASP";

PRECISATO inoltre che l'art. 1 della medesima legge regionale al comma 2 recita: "Nel rispetto della normativa vigente e dei principi della razionalizzazione amministrativa e del contenimento della spesa pubblica, al fine di superare il frazionamento nella gestione e nell'erogazione dei servizi sociali e socio-sanitari sulla base di criteri di adeguatezza, in ogni ambito distrettuale, viene individuata, secondo le previsioni della presente legge, un'unica forma pubblica di gestione dei servizi sociali e socio-sanitari";

DATO ATTO inoltre che ASP ha svolto in questi anni numerosi servizi per conto dell'Unione Valle Savio, ambito Servizi Sociali, in coerenza con i seguenti atti:

- Deliberazione ASP del 14/02/2018, "Contratto di servizio tra il Comune di Cesena e Azienda Pubblica di Servizi alla Persona del distretto Cesena Valle-Savio per la realizzazione del servizio Sportello Stranieri annualità 2018-2019 - Presa d'atto";
- Deliberazione ASP del 22/08/2018, "Aggiornamento del quadro programmatico 2017- 2018 della rete di attività realizzate da ASP Cesena Valle Savio in Area Immigrazione e marginalità approvato con det. n. 743/2017";
- Deliberazione ASP del 27/12/2018, "Contratti di servizio con l'Unione dei Comuni per la gestione dei servizi di Comunità";

RITENUTO pertanto opportuno, alla luce di quanto sopra, avvalersi delle competenze ed esperienze espresse in tema di educativa di strada da parte dell'ASP;

STABILITO che il servizio di educativa di strada venga svolto da ASP presso la propria sede ed anche presso un immobile nella sua disponibilità ubicato in Corso Cavour 146, fatto salva la facoltà o necessità di gestire in remoto gli interventi sopra indicati, in relazione all'evoluzione dell'emergenza sanitaria tuttora in corso;

VISTO lo schema di *CONTRATTO DI SERVIZIO TRA COMUNE DI CESENA E AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA DEL DISTRETTO CESENA VALLE SAVIO PER LA GESTIONE, ORGANIZZAZIONE E COORDINAMENTO OPERATIVO DELL'EQUIPE DI EDUCATIVA DI STRADA E IL SUPPORTO A SERVIZI RIVOLTI AI GIOVANI*, Allegato 1 al presente atto e di cui parte integrante e sostanziale;

VISTI:

- l'art. 119 del D.lgs 267/2000;
- il Decreto Legislativo 267/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modificazioni;
- il D. Lgs. 267/2000 che all'art. 169 – comma 1 – stabilisce che sulla base del Bilancio di previsione annuale deliberato dal Consiglio, l'organo esecutivo definisce il Piano esecutivo di gestione (PEG), determinando gli obiettivi di gestione ed affidando gli stessi, unitamente alle dotazioni necessarie, ai Responsabili dei servizi;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;

DATO ATTO che le risorse per far fronte agli scopi del presente atto trovano copertura nel bilancio del Comune 2021-23, come segue:

capitolo/art.	Anno	Importo €
50050/21	2021	57.000,00
	2022	50.000,00
	2023	35.000,00

ATTESTATO che responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 6 della Legge 241/90 e s.m.i. ed ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii. per il presente atto è il sottoscritto dott. Matteo Gaggi, Dirigente del Settore Sviluppo Economico;

DATO ATTO che il sottoscritto dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi neanche potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace;

ACCERTATO che ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/09 convertito in Legge n. 102/09 e dell'art. 183 c.8 del D.lgs. n. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni assunti con il presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

ACQUISITO, ai sensi dell'art. 153, 5° comma del D.Lgs 267/2000, il visto di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, attestante la copertura finanziaria e riportato in calce alla presente;

DETERMINA

DI ASSUMERE la narrativa esposta in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DI DARE ATTO che:

- con riferimento all'art 3 della Legge Regionale 12 del 2017 che al comma 1, "le Aziende pubbliche di servizi alla persona sono enti pubblici non economici locali disciplinati dall'ordinamento regionale e dei quali gli enti soci, gli enti locali, le Unioni di Comuni e le Aziende sanitarie si avvalgono per la gestione e l'erogazione dei servizi di cui all'articolo 1, nonché per altre funzioni ed attività previste dallo Statuto dell'ASP";
- l'art. 1 della medesima legge regionale al comma 2 recita: "Nel rispetto della normativa vigente e dei principi della razionalizzazione amministrativa e del contenimento della spesa pubblica, al fine di superare il frazionamento nella gestione e nell'erogazione dei servizi sociali e socio-sanitari sulla base di criteri di adeguatezza, in ogni ambito distrettuale, viene individuata, secondo le previsioni

della presente legge, un'unica forma pubblica di gestione dei servizi sociali e socio-sanitari”;

DI STABILIRE pertanto che il servizio di educativa di strada venga svolto da ASP presso la propria sede ed anche presso un immobile nella sua disponibilità ubicato in Corso Cavour 146, fatto salva la facoltà o necessità di gestire in remoto gli interventi sopra indicati, in relazione all'evoluzione dell'emergenza sanitaria tuttora in corso;

DI APPROVARE lo schema di *CONTRATTO DI SERVIZIO TRA COMUNE DI CESENA E AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA DEL DISTRETTO CESENA VALLE SAVIO PER LA GESTIONE, ORGANIZZAZIONE E COORDINAMENTO OPERATIVO DELL'EQUIPE DI EDUCATIVA DI STRADA E IL SUPPORTO A SERVIZI RIVOLTI AI GIOVANI*, Allegato 1 al presente atto e di cui parte integrante e sostanziale;

DI IMPEGNARE, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n.267/2000 e del principio relativo alla contabilità finanziaria, la somma complessiva di Euro 142.000,00 imputando la spesa, in relazione alla esigibilità dell'obbligazione, come segue:

capitolo/art.	Anno	Importo €
50050/21	2021	57.000,00
	2022	50.000,00
	2023	35.000,00

DI DARE ATTO che, ai sensi del contratto sopra citato, l'importo di cui sopra sarà liquidato all'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) Cesena Valle Savio tre soluzioni (entro il 31/3 dell'anno successivo), previa acquisizione di DURC regolare, a fronte delle rispettive avvenute accertate regolarità dell'esecuzione del servizio e dell'emissione dei rispettivi certificati di pagamento;

DI DARE ATTO che tale spesa non è soggetta alle disposizioni di cui alla L. 136/2010, in quanto il contratto in oggetto concerne il rapporto tra Enti Pubblici;

DI DARE ATTO che secondo quanto previsto dall'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione con l'applicazione delle previsioni di cui al D.Lgs. 14 marzo 2013, n.33;

DI DARE ATTO, infine, che responsabile del procedimento ex art. 6 della Legge 241/90 e s.m.i. è il sottoscritto dott. Matteo Gaggi, Dirigente del Settore Sviluppo Economico.

DETERMINAZIONE N. 1460/2021

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L.vo n.267/2000.