



COMUNE DI CESENA

DETERMINAZIONE n. 1561/2021

SETTORE LOGISTICA E SERVIZI DI SUPPORTO IN CONVENZIONE
CON L'UNIONE VALLESAVIO

UFFICIO ACQUISTI

Proponente: ROSSI ANGELO

OGGETTO: SERVIZI DI VIGILANZA IMMOBILI DI PERTINENZA DEL COMUNE
DI CESENA PERIODO 01/01/2022 - 31/12/2024. AFFIDAMENTO ED IMPEGNO DI
SPESA C.I.G. Z5C33EDB41

IL DIRIGENTE DEL SETTORE**RICHIAMATI:**

- la costituzione, in data 24 gennaio 2014, tra i Comuni di Bagno di Romagna, Cesena, Mercato Saraceno, Montiano, Sarsina e Verghereto dell'Unione dei Comuni "Valle del Savio" in conformità all'art. 32 TUEL, all'art. 14 D.L. 78/2010 e succ. modif. e alla L.R. 21/2012;
- la deliberazione della Giunta dell'Unione Valle Savio n. 79 del 17/11/2015, immediatamente esecutiva, con la quale l'Unione ha approvato le modifiche alla propria struttura organizzativa istituendo un nuovo settore denominato "Logistica e servizi di supporto";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 298 del 9/12/2015, immediatamente esecutiva, con la quale, tenendo conto di tali nuovi assetti organizzativi, si è provveduto ad approvare la nuova struttura organizzativa del Comune di Cesena, dando avvio ad un percorso volto a razionalizzare e centralizzare in Unione alcuni servizi relativi agli acquisti ed alla logistica;
- la Convenzione tra il Comune di Cesena e l'Unione dei Comuni Valle del Savio per la gestione in forma associata di alcuni servizi nell'Ambito del Settore Logistica e Servizi di supporto sottoscritta il 28/01/2016 P.G.N. Unione 3796/1 (rif. deliberazione di Consiglio comunale n. 134 del 22/12/2015 e deliberazione di Consiglio Unione n. 26 del 21/12/2015), la cui scadenza è stata prorogata fino al 30/06/2021, con atto P.G.N. Unione 25006/1 del 30/06/2020;
- la deliberazione n. 97/2019, con al quale la Giunta dell'Unione Valle del Savio, ha previsto il superamento del Settore Logistica e servizi di supporto a far data dal pensionamento del dirigente e il conseguente riaffidamento delle funzioni e attività al ridenominato settore "Stazione Unica appaltante (SUA) e LL.PP.";
- la deliberazione di Giunta comunale n. 248 esecutiva del 13/10/2020, di approvazione terza fase di riorganizzazione della struttura organizzativa dell'Ente, conseguenti modifiche di PEG e relativo trasferimento di funzioni e di personale;
- la deliberazione n. 96 del 15/10/2020 di Giunta dell'Unione dei Comuni Valle del Savio, di approvazione delle modifiche organizzative attivabili a seguito del completamento del turnover dirigenziale Comune di Cesena - Unione Valle del Savio, con decorrenza 19 ottobre 2020 (terza fase);

DATO ATTO che:

- con la predetta delibera di Giunta comunale n. 248/2020 si dispone l'attribuzione, al Dirigente del Settore Stazione Unica Appaltante e LL.PP. dell'Unione Valle del Savio, delle risorse, obiettivi e attività del Comune di Cesena relativi alle nuove attribuzioni e si dispone che possa svolgere, per conto del Comune di Cesena, tutte le attività, compresa l'assunzione di atti inerenti aspetti di natura economico/finanziaria/patrimoniale, con riferimento esclusivo alle funzioni convenzionate fino al completamento del passaggio delle risorse in Unione nell'ambito dei centri di costo individuati;
- con la sopra citata deliberazione n. 96/2020 della Giunta dell'Unione Valle Savio:
 - si dispone, dal 19 ottobre 2020, l'istituzione del Settore Stazione Unica Appaltante (SUA) e LL.PP., al quale vengono assegnate le principali funzioni del Settore Logistica e il contestuale superamento del Settore Stazione Unica Appaltante (SUA) e Servizi Tecnico-Amministrativi;

- si da atto che al Dirigente del Settore SUA e LL.PP. dell'Unione dei Comuni Valle del Savio, sono attribuiti risorse, obiettivi e attività del Comune di Cesena relativi alle nuove attribuzioni;
- si da atto che il Dirigente del Settore SUA e LL.PP. potrà svolgere, per conto del Comune di Cesena, tutte le attività, comprese l'assunzione di atti inerenti aspetti di natura economico/finanziaria/patrimoniale, con riferimento esclusivo alle funzioni convenzionate, fino al completamento del passaggio delle risorse in Unione nell'ambito dei centri di costo individuati;
- con provvedimento P.G.N. 40028 del 19/10/2020, il Presidente dell'Unione dei Comuni Valle del Savio, ha attribuito al sottoscritto dott. Angelo Rossi l'incarico di direzione del Settore Stazione Unica Appaltante e LL.PP. fino alla fine del presente mandato elettorale e lo ha autorizzato a svolgere temporaneamente per conto del Comune di Cesena tutte le attività, compresa l'assunzione di atti inerenti aspetti di natura economico/finanziaria/patrimoniale con riferimento esclusivo alle funzioni convenzionate, fino al completamento del passaggio delle risorse in Unione nell'ambito dei centri di costo individuati;

PREMESSO che:

- con delibera n. 89 del 20/12/2020, immediatamente eseguibile, il Consiglio Comunale ha approvato la nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (D.U.P.) per gli anni 2021-2024;
- con delibera consiliare n. 90 del 22/12/2020, immediatamente esecutiva, il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione 2021-2023;
- con deliberazione n. 364 del 29/12/2020, immediatamente esecutiva, la Giunta Comunale ha approvato la parte finanziaria del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023;

RICHIAMATI:

- il decreto legislativo 19 aprile 2016 n. 50 e successive modifiche ed integrazioni, con cui il legislatore ha disciplinato i contratti pubblici relativi all'acquisizione di lavori, servizi e forniture;
- il D.L. 16/07/2020 n. 76, convertito con modifiche in legge 11/09/2020 n. 120, con cui il legislatore ha introdotto misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale;
- il D.L. 31/05/2021 n. 77, convertito con modifiche in Legge 29/07/2021 n. 108, con cui il legislatore ha introdotto modifiche al D.L. 76/2020 sopra richiamato;
- il Vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente approvato con delibera Consiliare n. 1 del 31/01/2019;
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- le Regole per l'accesso e l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione predisposte dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- l'articolo 1 comma 450 della L. 27/12/2006, n. 296 così come modificato dalla [L. 30 dicembre 2018, n. 145](#), che prevede, per le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1 del D.Lgs. 165/2001, l'obbligo di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a euro 5.000 e inferiori alla soglia di rilevanza comunitaria;
- l'articolo 1 comma 2, lettera a), del D.L. 76/2020, come modificato dal D.L. 77/2021, che prevede per gli affidamenti di importo inferiore a euro 139.000,00 l'affidamento diretto;

ATTESO che la Giunta con i suddetti atti deliberativi ha indicato per ciascun Settore gli obiettivi ed ha affidato ai Dirigenti le relative risorse affinché gli stessi provvedano a porre in essere l'attività gestionale;

RICHIAMATO l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000, il quale espressamente prevede che spettano ai dirigenti-responsabili degli Uffici tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnino l'Amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'ente;

CONSIDERATO l'art.192 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., inerente la determinazione a contrattare e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

PREMESSO che il Comune di Cesena deve provvedere, per alcuni immobili di pertinenza comunale, al servizio di vigilanza, tramite pattugliamento esterno o collegamento all'impianto di allarme antintrusione e/o all'impianto controllo temperature, o di pronto intervento con un intervento della pattuglia, al fine di ridurre il rischio di intrusione e manomissioni da parte di estranei e per la prevenzione del rischio incendi;

CONSIDERATO che il contratto per il servizio di vigilanza di immobili di pertinenza del Comune di Cesena, scadrà il 31 dicembre 2021, per cui è necessario procedere ad un nuovo affidamento;

PRESO ATTO che l'art. 26 della legge n. 488 del 23 dicembre 1999, dispone che le amministrazioni pubbliche possano ricorrere alle convenzioni stipulate dal Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, ovvero ne utilizzino i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche;

DATO ATTO che, alla data odierna, il servizio di vigilanza di cui trattasi non rientra tra gli oggetti delle convenzioni e degli accordi quadro stipulati dalla Consip S.p.A. ai sensi dell'articolo 26 legge 488/99;

DATO ATTO che l'Agenzia Regionale Intercent-ER, ha pubblicato sul proprio portale la convenzione "Servizi di vigilanza armata, portierato e servizi di controllo 2" il cui lotto 3 "Servizio di vigilanza armata e servizi aggiuntivi trasporto valori e contazione denaro per le Amministrazioni delle province di Forlì-Cesena, Ravenna e Rimini", con scadenza 18/06/2022, presenta una disponibilità residua di euro 320,80, pertanto insufficiente per l'adesione da parte della scrivente Amministrazione e risulta pertanto necessario procedere all'acquisizione dei servizi necessari in maniera autonoma;

RILEVATO che nel mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.) di Consip è attivo il bando "Servizi" che al suo interno prevede la categoria "Servizi di vigilanza ed accoglienza" che comprende i servizi di vigilanza necessari - CPV 98341140-8, per cui si rende opportuno procedere alla fornitura sul M.E.P.A. di Consip;

PRESO ATTO che:

- a) ai sensi dell'articolo 1 comma 450 Legge 27/12/2006 n. 296, come modificato dall'articolo 1 comma 130 Legge 145/2018, si farà ricorso al mercato elettronico messo a disposizione dalla Consip S.p.A. (M.E.P.A.) essendo l'importo della fornitura superiore a 5.000,00 euro;
- b) allo scopo di procedere all'individuazione del contraente cui affidare i servizi di vigilanza necessari, è stata avviata la trattativa diretta n. 1903755, con la quale è stata interpellata la Ditta Coopservice S. Coop. p. A., per lo svolgimento dei servizi di vigilanza presso gli immobili di pertinenza del Comune di Cesena individuati, per il periodo dal 01/01/2022 al 31/12/2024;

DATO ATTO:

- che il servizio di vigilanza in oggetto è disciplinato dalle condizioni generali di contratto riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico della pubblica amministrazione gestito dalla Consip ed anche dalle condizioni specifiche contenute nella procedura di trattativa diretta n. 1903755;
- che è stato regolarmente acquisito il Documento Unico di Regolarità Contributiva ai sensi di quanto previsto dalle vigenti disposizioni in materia;
- che al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti esclusivamente su conto corrente bancario/postale dedicato, individuato dall'operatore economico;

RILEVATO che il contratto stipulato sul M.E.P.A. con la ditta affidataria conterrà il diritto, per il Comune di Cesena, di recedere in qualsiasi tempo nel caso in cui, tenuto conto anche dell'importo dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, i parametri delle convenzioni comparabili eventualmente stipulate da CONSIP/Intercent-ER successivamente alla stipula del predetto contratto, siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e la ditta affidataria non acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche tale da rispettare le condizioni e i prezzi (parametri prezzi/qualità) delle convenzioni Consip/Intercent-er (art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488);

RITENUTO pertanto opportuno affidare, nel rispetto del principio di rotazione di cui all'articolo 36 comma 1 D. Lgs. 50/2016, i servizi di vigilanza necessari, per il periodo 01/01/2022-31/12/2024, alla ditta Coopservice S. Coop. p. A., sede legale Via Rochdale n.5, Reggio Emilia, C.F./P.IVA 00310180351, per una spesa complessiva di euro 8.917,72 + I.V.A. 22%, per le seguenti motivazioni:

- i servizi di vigilanza indicati sono indispensabili per il corretto e completo svolgimento delle attività del Comune di Cesena;
- il costo dei servizi è allineato ai prezzi medi di mercato;
- la ditta di cui sopra è in possesso di una documentata esperienza nel settore della Vigilanza in quanto è risultata aggiudicataria della Convenzione Intercent-er "Servizi di Vigilanza 2", al cui lotto 3 la scrivente Amministrazione è impossibilitata ad aderire per insufficiente disponibilità residua;
- la ditta di cui sopra è in possesso dell'autorizzazione Prefettizia ad operare nella provincia di Forlì Cesena, rilasciata ai sensi dell'articolo 134 T.U.L.P.S.

RITENUTO di dover provvedere all'impegno della spesa complessiva presunta di euro 8.917,72 (oltre IVA) per i servizi di vigilanza necessari nel periodo 01/01/2022-31/12/2024, sul corrispondente capitolo dei bilanci 2022-24, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000;

RICHIAMATO, ai sensi della Legge n. 136/2010 e s.m.i., il Codice Identificativo Gara (C.I.G.) Z5C33EDB41;

DATO ATTO che non si procederà alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (D.U.V.R.I.), come previsto dall'articolo 26 comma 3 bis del Decreto Legislativo 81/2008 e s.m.i., trattandosi di servizi la cui durata non è superiore a cinque uomini-giorno;

DATO ATTO che, come previsto dall'articolo 31 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n° 50, il responsabile unico del procedimento è il Dirigente del Settore S.U.A. e LL.PP., Dott. Angelo Rossi;

DATO ATTO che il Dirigente proponente, consapevole delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace, dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto d'interessi neanche potenziale, ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 241/1990, come introdotto dalla legge 190/2012;

ACQUISITO, ai sensi dell'articolo 153 comma 5° del Decreto Legislativo 267/2000, il visto di regolarità contabile del Responsabile del Servizio finanziario, attestante la copertura finanziaria e riportato in calce alla presente;

ACCERTATO che, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/09 convertito in Legge n. 102/09 e dell'art. 183 c.8 del D.lgs. n. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni assunti con il presente atto, è compatibile con le regole di finanza pubblica;

D E T E R M I N A

1) di affidare, sulla base delle motivazioni dettagliate in premessa, che espressamente si richiamano, i servizi di vigilanza di immobili di pertinenza del Comune di Cesena, per il periodo 01/01/2022-31/12/2024, per una spesa complessiva di euro 8.917,72 (oltre IVA) alla ditta Coopservice S. Coop. p. A., sede legale Via Rochdale n. 5, Reggio Emilia, C.F./P.IVA 00310180351;

2) di procedere alla stipula del contratto, in modalità elettronica, attraverso la piattaforma del MEPA di Consip, secondo lo schema tipo generato dal sistema, stabilendo che il contratto sarà regolato dalle condizioni generali del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) gestito dalla CONSIP S.p.A. e da quelle particolari di cui alla procedura di trattativa diretta n. 1903755;

3) di impegnare, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e del principio relativo alla contabilità finanziaria, per le motivazioni di cui in premessa, che espressamente si richiamano, la somma complessiva di euro 7.253,08 (IVA 22% compresa), per i servizi di vigilanza necessari per il periodo 01/01/2022-31/12/2023, imputando la spesa, in relazione alla esigibilità dell'obbligazione, come segue:

Esercizio	Cap./art.	Importo €	Fornitore	n° imp.
2022	028050/43	3.626,54	Coopservice S. Coop. p. A.	283
2023	028050/43	3.626,54		125

4) di dare atto che, nel rispetto dell'art. 183, comma 6, del D.Lgs. 267/2000, l'assunzione dell'impegno relativo al periodo 01/01/2024-31/12/2024, per un importo complessivo di euro 3.626,54 (IVA 22% compresa), sul bilancio 2024, avverrà con successivo atto;

5) di dare atto che si provvederà alla liquidazione delle fatture ai sensi dell'articolo 28 del vigente Regolamento di Contabilità, sull'apposito conto corrente dedicato individuato dall'operatore economico ed indicando gli estremi contabili dei suddetti impegni su ciascun successivo atto di liquidazione ai fini dell'emissione del mandato di pagamento;

6) di dare atto ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

7) di dare atto che il servizio di cui in oggetto è soggetto alla normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi della Legge 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni, e che per adempiere a tali obblighi è stato assunto il C.I.G. Z5C33EDB41;

8) di dare atto altresì che responsabile del procedimento ex art. 6 della Legge 241/90 e s.m.i. è il Dott. Angelo Rossi, Dirigente del Settore S.U.A. e LL.PP.;

9) di dare atto che è stato rispettato il termine stabilito dall'articolo 1, comma 1, D.L. 16/07/2020 n. 76 e s.m.i.;

8) di dare atto che non si procede alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza, come previsto dall'articolo 26 comma 3 bis del Decreto Legislativo 81/2008 e s.m.i., trattandosi di servizi la cui durata non è superiore a cinque uomini-giorno, di conseguenza non sussistono costi per la sicurezza.

MM/

DETERMINAZIONE N. 1561/2021

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L.vo n.267/2000.