



COMUNE DI CESENA

DETERMINAZIONE n. 1752/2021

SETTORE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI ECONOMICO
FINANZIARI

SERVIZIO ENTRATE E SPESE CORRENTI

Proponente: SEVERI STEFANO

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE, PATRIMONIALI E SANZIONI AMMINISTRATIVE DEI COMUNI DI CESENA, MONTIANO E DELL’UNIONE DEI COMUNI VALLE SAVIO E COMUNE DI VERGHERETO (SOLO ENTRATE TRIBUTARIE) CIG 89788415FD

IL DIRIGENTE DI SETTORE

VISTI:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- il vigente Statuto Comunale;
- il D.Lgs. n. 50/2016 in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

DATO ATTO che:

- in data 24 gennaio 2014 i Comuni di Bagno di Romagna, Cesena, Mercato Saraceno, Montiano, Sarsina e Verghereto hanno costituito l'Unione dei Comuni Valle del Savio, in conformità all'art. 32 del TUEL, all'art. 14 del D.L. n. 78/2010 e ss.mm.ii. e alla Legge Regionale n. 21/2012;
- in data 24 marzo 2015 con atto p.g.n. 12740/1, i comuni di Montiano e Verghereto hanno conferito alla suddetta Unione le funzioni fondamentali come individuate dall'art. 14, comma 27, del D.L. 78/2010;

DATO ATTO ALTRESI' che:

- con delibera del Consiglio dell'Unione dei Comuni Valle del Savio n. 39 del 22 dicembre 2014 è stata approvata la convenzione tra l'Unione dei Comuni Valle del Savio e il Comune di Cesena per la gestione associata delle entrate tributarie dei Comuni di Montiano e Verghereto, con validità dal 1 gennaio 2015 al 31 dicembre 2018, salvo proroga da effettuarsi con atto dei rispettivi Consigli e per un periodo massimo di 12 mesi;
- con delibera del Consiglio Comunale n.127 del 22 dicembre 2014, il Comune di Cesena ha approvato il medesimo schema di convenzione convalidandolo per la sottoscrizione;
- la "Convenzione tra l'Unione Valle Savio ed il Comune di Cesena per la gestione delle entrate tributarie dei Comuni di Montiano e Verghereto" è stata sottoscritta in data 31 marzo 2015;
- la sopra citata convenzione è stata prorogata con atti successivi, ed in particolare da ultimo con la deliberazione di Consiglio dell'Unione dei Comuni Valle del Savio n. 10 del 30.06.2021 che ha deliberato la proroga della convenzione per la gestione associata dell'Ufficio tributi fino al 31 dicembre 2021;
- in data 31 marzo 2015, con contratto assunto al p.g.n. 26810/1 del Comune di Cesena, si è provveduto alla stipula di specifica convenzione per la gestione associata dei Servizi di Staff dell'Unione, individuando il Comune di Cesena quale ente capofila con validità dal 1 gennaio 2015 al 31 dicembre 2018 e successivamente prorogata da ultimo fino al 31 dicembre 2021 con delibera di Consiglio dell'Unione n. 10 del 30.06.2021;
- in forza dei rapporti convenzionali sopra citati, il Servizio Finanziario rientra tra gli Uffici associati di Staff e svolge, tra le altre, l'attività di gestione delle entrate e di tutte le attività ad esse connesse sia dell'Unione Valle Savio che dei comuni di Montiano e Verghereto;

VISTE le deliberazioni:

- di Consiglio Comunale n. 67 del 12.11.2020, immediatamente esecutiva, con la quale è stata approvato il DUP 2021 – 2024 ed in particolare l'obiettivo 2.5.2 "Lotta all'evasione e all'elusione";
- di Consiglio Comunale n. 89 del 22.12.2020 "Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2021-2024;
- di Consiglio Comunale n. 90 del 22.12.2020, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2021-2023;

- di Giunta Comunale n. 364 del 29.12.2020, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – PEG – ed il Piano degli Investimenti 2021-2023;
- di Consiglio Comunale n. 96 del 30.11.2021 "Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2021-2024" in particolare il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021/2022 in cui è previsto l'appalto del servizio di tesoreria con codice CUI: S00143280402202100017;

PRESO ATTO delle deliberazioni sotto riportate, con le quali i Comuni di Verghereto, di Montiano e l'Unione dei Comuni Valle del Savio autorizzano il Comune di Cesena a procedere con la gara unica, tramite la Stazione Unica Appaltante dell'Unione:

- Comune di Montiano delibera di Giunta Comunale n. 29 del 26/10/2021;
- Comune di Verghereto delibera di Giunta Comunale n. 66 del 02/11/2021;
- Unione dei Comuni Valle del Savio delibera di giunta n.94 del 27/10/2021

ATTESO che il Comune di Cesena con Delibera Consiliare n.72 del 26/10/2017 ed anche i Comuni di Montiano, Verghereto e l'Unione dei Comuni Valle del Savio hanno delegato le funzioni ed affidato le attività relative alla riscossione coattiva di tutte le entrate tributarie e patrimoniali, al nuovo soggetto pubblico al quale è attribuita la funzione pubblica della riscossione nazionale, denominato "Agenzia delle Entrate – Riscossione", ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'artt. 1 e 2-bis D.L. 22 ottobre n.193, e s.m.i.;

ATTESO ALTRESI' che con le deliberazioni sopra riportate, come già citato, il Comune di Verghereto, il Comune di Montiano e Unione dei Comuni Valle del Savio hanno aderito gara associata promossa dal Comune di Cesena per la gestione mediante concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate dell'Ente autorizzando il Comune di Cesena, quale Ente capofila in virtù delle convenzioni citate in premessa, a procedere tramite la Stazione Unica Appaltante dell'Unione Valle del Savio con la gara in questione e con gli atti conseguenti;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il Decreto sindacale PGN n. 117277/12 del 09/10/2019 di attribuzione dell'incarico di Dirigente del Settore Entrate tributarie e Servizio economico finanziario al sottoscritto Dott. Stefano Severi;

DATO ATTO che il sottoscritto dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi neanche potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace;

RICHIAMATO inoltre l'art 107 del Tuel D.Lgs n.267 del 18/08/2000 il quale espressamente prevede che spettano ai dirigenti-responsabili degli uffici, tutti i compiti compresa l'adozione di atti che impegnino l'Amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e di controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'Ente;

RITENUTO pertanto di procedere ai sensi dell'articolo 60 del D.Lgs. n. 50/2016 all'espletamento di una gara mediante procedura aperta, per individuare tra le società iscritte all'albo di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 446/1997, quella più idonea a gestire in concessione il servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, patrimoniali e sanzioni amministrative dei Comuni di Cesena, Montiano e dell'Unione dei Comuni Valle Savio e

Comune di Verghereto per le sole entrate tributarie;

CONSIDERATO CHE la scelta di procedere con procedura aperta è giustificata dalla peculiarità del servizio di riscossione coattiva entrate nonché dalla maggiore concorrenzialità tra i soggetti in possesso dei requisiti richiesti;

RITENUTO ALTRESI' opportuno stabilire che la durata contrattuale è pari ad anni 5 (cinque) a decorrere presumibilmente da aprile 2022 precisando che la consegna delle liste di carico avverrà per 60 mesi (anni 5) e che durata complessiva massima della concessione è di 8 anni e 6 mesi, così come previsto nell'art. 2 del Capitolato d'Oneri allegato "A" del presente provvedimento;

RITENUTO INOLTRE stabilire che l'aggiudicazione avverrà ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, che prevede la valutazione dell'offerta secondo il miglior rapporto qualità/prezzo;

DATO ATTO che:

- gli elementi utili identificativi del servizio oggetto dell'affidamento sono descritti nella "Relazione tecnica-illustrativa", di cui all'allegato "B" del presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- gli elementi utili ed i criteri che verranno assunti per la valutazione delle offerte pervenute sono descritti nella relazione recante "Criteri di valutazione e procedura aggiudicazione", di cui all'allegato "C" del presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- gli elementi utili per la valutazione del rischio sono descritti nella "Matrice dei rischi" di cui all'allegato "E" del presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO ALTRESI' che i concorrenti dovranno redigere un progetto di gestione del servizio, che dovrà armonizzarsi ai contenuti riportati nel "Capitolato d'oneri" di cui all'allegato "A" del presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO INOLTRE che ai fini della presente gara i costi di gestione del servizio sono stati stimati nel "Piano economico finanziario" di cui all'allegato "D" del presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO che il servizio in oggetto rientra fra quelli identificati dal Codice CPV 79940000-5 Servizi di organismi di riscossione;

ACQUISITO il CIG di gara 89788415FD

DATO ATTO altresì che il valore complessivo della presente concessione per la durata di cui all'art 2 del Capitolato d'Oneri, così come previsto dall'apposito "Piano economico finanziario", di cui all'allegato "D" del presente provvedimento, è stato stimato in complessivi € 1.174.363,00 (al netto dell'IVA), calcolato applicando:

- l'aggio a base d'asta del 9,5% di cui all'art 4 comma 2 lett a) del Capitolato d'Oneri allegato "A" del presente provvedimento sulle entrate presunte riscosse sulla base della stima delle liste inviate;
- compenso fisso (compenso per attività) a base d'asta di € 9,98 di cui all'art 4 comma 2 lett b) del Capitolato d'Oneri allegato "A" del presente provvedimento sul numero pratiche stimate con le quali il Concessionario informa ai sensi dell'art.1, comma 792, lett. c) della Legge 160/2019;

- compenso fisso (compenso per attività) a base d'asta di € 9,98 di cui all'art 4 comma 2 lett c) del Capitolato d'Oneri allegato "A" del presente provvedimento sul numero ingiunzioni di pagamento stimate da notificare;

DATO ATTO inoltre che la Ditta aggiudicataria stipulerà unico contratto con il Comune di Cesena, per i Comuni di Cesena, Montiano e Verghereto e per Unione dei Comuni Valle del Savio;

RILEVATO che il costo prevedibile per l'affidamento del servizio pari a totali € 1.354.500,00 IVA compresa, trovano copertura nel bilancio del Comune di Cesena nella seguente misura:

- per il periodo 1aprile – 31 dicembre 2022

copertura spesa al capitolo 028050 art 50 del bilancio pluriennale 2021-2023, anno 2022, spesa € 150.000,00+IVA per un totale di € 181.490,00;

- per il periodo 1 gennaio – 31 dicembre 2023

copertura spesa al capitolo 028050 art 50 del bilancio pluriennale 2021-2023, anno 2023, spesa € 219.000,00+IVA per un totale di € 264.250,00;

DATO ATTO che per le spese relative agli anni successivi si provvederà all'impegno di spesa, a seguito dell'approvazione dei relativi bilanci di previsione in base all'effettivo corrispettivo dovuto;

ATTESO che per la gara in questione, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della Legge n. 266/2005, e della Deliberazione ANAC n. 1300/2017, l'importo del contributo dovuto è pari ad euro 600,00;

EVIDENZIATO che la Ditta concessionaria provvederà a fatturare al solo Comune di Cesena quanto a lei dovuto dai Comuni di Cesena, Montiano, Verghereto e Unione dei Comuni Valle del Savio, dando atto che gli stessi provvederanno a rimborsare al Comune di Cesena quanto anticipato per loro conto a seguito successivo atto di accertamento; ;

DATO ATTO che l'affidatario procederà a fatturare il servizio prestato, dettagliando il costo dello stesso, in riferimento ad ogni singolo Comune;

RITENUTO di approvare la documentazione di gara, allegata al presente atto e che ne costituisce parte integrale e sostanziale, comprendente: il "Capitolato d'oneri" (allegato "A"), la "Relazione tecnica-illustrativa"(allegato "B"), i "Criteri di valutazione e procedura aggiudicazione" (allegato "C") ed il "Piano economico finanziario" (allegato "D");

DATO ATTO che le procedure per l'espletamento della gara per l'affidamento del servizio di cui trattasi saranno svolte dal S.U.A. dell'Unione dei Comuni Valle del Savio;

ACQUISITO, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, il visto di regolarità contabile del responsabile del servizio finanziario;

DETERMINA

1) **Di approvare**, per le motivazioni esposte in premessa che espressamente si richiamano, l'indizione di una procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 del D.Lgs. n. 50/2016, per individuare tra le società iscritte all'albo di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 446/1997, quella più idonea a gestire in concessione il servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie, patrimoniali e sanzioni amministrative dei Comuni di Cesena, Montiano e dell'Unione dei Comuni Valle Savio e Comune di Verghereto per le sole entrate tributarie;

- 2) **Di utilizzare**, quale criterio di aggiudicazione, l'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016;
- 3) **Di approvare** il "Capitolato d'oneri" di cui all'allegato "A" del presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 4) **Di approvare** gli elementi utili identificativi del servizio oggetto dell'affidamento sono descritti nella "Relazione tecnica-illustrativa", di cui all'allegato "B" del presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 5) **Di approvare** gli elementi utili ed i criteri che verranno assunti per la valutazione delle offerte pervenute sono descritti nella relazione recante "Criteri di valutazione e procedura aggiudicazione", di cui all'allegato "C" del presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 6) **Di approvare** il "Piano economico finanziario" che reca una stima dei costi di gestione del servizio oggetto della presente gara, allegato sotto la lettera "D" al presente provvedimento e che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 7) **Di approvare** altresì la "Matrice dei rischi" che evidenzia elementi utili per la valutazione del rischio, allegato sotto la lettera "E" del presente provvedimento e che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 8) **Di individuare** quale valore complessivo stimato della concessione per l'intera durata così come prevista nell'art. 2 del Capitolato d'Oneri, l'importo di € 1.174.363,00 (IVA esclusa), € 1.354.500,00 (IVA inclusa);
- 9) **Di dare atto** che responsabile del procedimento ex art. 6 della Legge 241/1990 e s.m. è il sottoscritto dott. Stefano Severi, il quale dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi neanche potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace;
- 10) **Di dare atto** che le procedure di gara saranno svolte dal Stazione Unica Appaltante dell'Unione dei Comuni Valle del Savio;
- 11) **Di prenotare** l'importo della spesa relativa alla procedura da espletare, per € 445.740,00 (IVA inclusa) al capitolo 028050 art 50 del bilancio pluriennale 2021-2023, così dettagliato:

ESERCIZIO	CAP./ART:	IMPORTO
2022	028050/50	181.490,00
2023	028050/50	264.250,00

- 12) dando atto che si provvederà con atti successivi all'aggiudicazione e all'impegno delle relative spese;
- 13) **Di dare atto** che per le spese relative agli anni successivi si provvederà all'impegno di spesa, a seguito dell'approvazione dei relativi bilanci di previsione in base all'effettivo corrispettivo dovuto
- 14) **Di impegnare** la spesa relativa al contributo all'ANAC, citata in premessa pari ad euro 600,00 ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio relativo alla contabilità finanziaria, come segue:

ESERCIZIO	CAP./ART:	IMPORTO
2021	017171/03	600,00

- 15) **Di trasmettere** la presente determinazione e i relativi allegati alla Stazione Unica Appaltante dell'Unione dei Comuni Valle del Savio.

DETERMINAZIONE N. 1752/2021

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L.vo n.267/2000.