



COMUNE DI CESENA

DETERMINAZIONE n. 1928/2021

SETTORE SERVIZI AMMINISTRATIVI, PARTECIPAZIONE E
PATRIMONIO

SERVIZI OPERATIVI

Proponente: LUCCHI ANDREA

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE PROCEDIMENTO SUL MEPA DELLA FORNITURA DI GAS METANO E GPL PER AUTOTRAZIONE PER GLI ANNI 2022-2023 ED ASSUNZIONE IMPEGNI DI SPESA.

**IL DIRIGENTE DEL SETTORE
SERVIZI AMMINISTRATIVI, PARTECIPAZIONE E PATRIMONIO**

RICHIAMATE le deliberazioni:

- n. 67 del 12.11.2020, immediatamente esecutiva, con la quale il Consiglio Comunale ha approvato la nota di aggiornamento al DUP 2021 – 2024;
- n. 304 del 23.11.2020, immediatamente esecutiva, con la quale la Giunta Comunale ha approvato lo schema della nota di aggiornamento al DUP 2021 – 2024;
- n. 90 del 22.12.2020, immediatamente esecutiva, con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di previsione 2021-2023;
- n. 364 del 29.12.2020, immediatamente esecutiva, con la quale la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione – PEG – ed il Piano degli Investimenti 2021-2023;

RICHIAMATO, in specifico l'OB21.030.01 di PEG relativo alla razionalizzazione e pianificazione dei contratti di fornitura e servizi dell'autoparco: "I Servizi operativi (autoparco e centro stampa) sono caratterizzati, nell'attuale fase, da una serie di rapporti contrattuali con molteplici fornitori esterni per forniture e servizi di varia natura. Si tratta, nella quasi totalità dei casi, di contratti annuali e comunque di breve durata, suddivisi, inoltre, per specifiche ed analitiche categorie merceologiche. A ciò si aggiunge la ripartizione sotto il profilo finanziario con imputazione, in alcuni casi, a singoli centri di costo, relativi ai Servizi di appartenenza (es. Polizia Municipale, Edilizia Pubblica, ecc.). Una programmata pianificazione ed una razionalizzazione di dette attività corrisponde, senza dubbio, a criteri di efficienza ed efficacia amministrativa, oltre a perseguire un principio di economicità, in ragione della maggior forza contrattuale ottenibile nell'assetto prospettato. Il presente obiettivo, di durata pluriennale, in ragione sia della complicità dello stesso, sia della recente presa in carico del servizio da parte del nuovo gruppo di lavoro, mira, pertanto, allo studio ed alla successiva applicazione di un sistema più strutturato di ricorso ad operatori economici, con possibile razionalizzazione dei rapporti contrattuali con fornitori esterni. Tale elemento renderà più agevole la conseguente attività di controllo e verifica sia sotto il profilo contabile sia prettamente gestionale".

RICHIAMATO l'art. 107 D. Lgs. 267/2000, il quale espressamente prevede che spettino ai dirigenti-responsabili degli uffici tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico - amministrativo degli organi di governo dell'ente;

VISTO il provvedimento del Sindaco P.G.N. 117377/12 del 09.10.2019 che attribuisce al sottoscritto l'incarico dirigenziale del Settore Servizi Amministrativi, Partecipazione e Patrimonio;

RICHIAMATA la delibera di G.C. n.248, approvata il 13 ottobre 2020 che attribuisce ai singoli settori del Comune funzioni e attività relative agli acquisti di beni e servizi tramite il mercato elettronico, in convenzione CONSIP/Intercenter o con acquisizione diretta ed alla gestione di alcuni di essi;

VISTO

- il decreto legislativo 19 aprile 2016 n. 50 e successive modifiche ed integrazioni, Codice dei contratti pubblici;

- il decreto legge 76/2020, Semplificazioni in materia di contratti pubblici;
- le linee Guida ANAC n. 4 recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici» come successivamente integrate;
- le Regole per l'accesso e l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione predisposte dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente approvato con delibera Consiliare n. 1 del 31/01/2019;
- il D.L. 95/2012, convertito in legge n.135 del 7 agosto 2012, all'art.1 co.7 che dispone che le Pubbliche Amministrazioni "sono tenute ad approvvigionarsi di beni e servizi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento (...) relativamente alle categorie merceologiche (...) carburanti rete e carburanti extra rete";
- l'art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. 81/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;
- l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488, a mente del quale *"le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo e qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa"*;

VISTO l'art.192 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., inerente la determinazione a contrattare e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO che:

- il Comune di Cesena gestisce in forma diretta il Servizio Autoparco utilizzando veicoli di proprietà comunale;
- occorre pertanto provvedere alla fornitura di carburanti per autotrazione per tutti gli autoveicoli, motoveicoli e macchine operatrici in uso presso i servizi comunali;
- per l'approvvigionamento di carburante occorre rivolgersi a stazioni di rifornimento di terzi non disponendo il Comune di un proprio impianto di erogazione;

RILEVATO che alla data odierna la fornitura di carburante per autotrazione mediante l'utilizzo della normale rete distributiva non rientra tra gli oggetti delle convenzioni stipulate dall'agenzia regionale INTERCENT-ER ai sensi dell'articolo 1 comma 456 della legge 296 del 27 dicembre 2006;

EVIDENZIATO:

- che con determinazione dirigenziale n. 181 del 11/02/2019 il Comune di Cesena, nel rispetto delle disposizioni riportate in precedenza, ha aderito all'accordo quadro stipulato dalla Consip denominato "Carburanti rete Fuel Card 1";
- che l'accordo quadro CONSIP per la fornitura di carburanti da autotrazione Fuel Card 1 non prevede la fornitura di gas metano, che è presente all'interno del bando "Beni" del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

DATO ATTO che:

- il Comune di Cesena ha aderito all'accordo di programma promosso dalla Regione Emilia-Romagna denominato "liberiamo l'aria" per la riduzione delle emissioni di gas inquinanti in atmosfera, che prevede limitazioni alla circolazione dei veicoli più inquinanti;
- a seguito dell'adesione all'accordo di programma sopra riportato il Comune di Cesena ha avviato misure per il contenimento delle emissioni dei propri veicoli, acquistando mezzi alimentati a metano oppure disponendo la trasformazione dell'alimentazione da benzina a metano per n. 16 autovetture ed a gpl per ulteriori 3 mezzi;

RILEVATO che il M.E.P.A. gestito dalla Consip S.p.A. comprende la fornitura di gas metano e gpl per autotrazione attraverso la normale rete distributiva all'interno del bando "Beni";

EVIDENZIATO che è necessario, in ragione di quanto esposto, garantire il costante rifornimento delle autovetture alimentate a metano, e che gli impianti di erogazione di questo carburante sono molto meno diffusi degli impianti tradizionali;

DATO ATTO che il Comune di Cesena ha in essere un sistema di rilevazione dei costi analitico che consente una esatta imputazione di tutti i costi di gestione distinti per ogni veicolo di servizio e ritenuto importante, in ottica di efficienza ed efficacia amministrativa, mantenere in essere il sistema analitico di rilevazione dei costi attualmente in essere, perché consente un controllo preciso degli stessi e consente di valutare la piena funzionalità dei mezzi in dotazione;

VALUTATO necessario confermare la scelta, già assunta nel periodo pregresso, di individuare più di un operatore presente sul territorio al fine di poter avere sempre garantito il rifornimento dei mezzi in dotazione all'Ente, anche e soprattutto tenendo conto delle situazioni di necessità in cui parte dei Servizi sono chiamati ad operare, non potendo essere sempre garantita un'attività di programmazione dei rifornimenti stessi;

RITENUTO quindi opportuno prevedere la possibilità di utilizzare tutti gli impianti di distribuzione di metano presenti nel territorio comunale le cui ditte gestrici sono registrate sul M.E.P.A., dando atto che i gestori provvederanno mensilmente alla fatturazione dei rifornimenti effettuati dai mezzi comunali comunicando altresì tutti i dati necessari alla rilevazione analitica dei costi;

RITENUTO, in particolare, di invitare tutti i fornitori, anche quelli uscenti, per le seguenti motivazioni:

- la rete distributiva stradale di gas metano per autotrazione ha una diffusione limitata nel territorio del Comune di Cesena, e risulta quindi opportuno prevedere la possibilità di effettuare il rifornimento dei mezzi comunali presso tutti gli impianti abilitati che, avendo sede nel territorio comunale, sono registrati presso la piattaforma M.E.P.A., per coprire nel modo più razionale possibile l'area di esercizio dei mezzi nel territorio comunale;
- i gestori di tutti gli impianti di distribuzione di metano presenti nel territorio comunale che sono registrati sul M.E.P.A. sono disponibili a collaborare al mantenimento del sistema analitico di controllo dei costi, provvedendo mensilmente alla fatturazione dei rifornimenti effettuati dai mezzi comunali comunicando altresì tutti i dati necessari alla rilevazione analitica dei costi;
- l'affidamento ad altro fornitore situato fuori dal territorio comunale comporterebbe notevoli diseconomie derivanti dall'aumento della percorrenza chilometrica dei mezzi, necessaria al raggiungimento dell'impianto ogni volta che occorre effettuare il rifornimento di carburante;

RITENUTO, altresì, nell'ottica di perseguimento dell'OB21.030.01 di PEG relativo alla razionalizzazione e pianificazione dei contratti di fornitura e servizi dell'autoparco, di procedere all'affidamento del servizio per un periodo di due anni, e precisamente dal 01/01/2022 al 31/12/2023;

DATO ATTO che, per le ragioni elencate in precedenza, è opportuno procedere all'attivazione di una procedura di trattativa diretta sul mercato elettronico messo a disposizione dalla Consip S.p.A. (M.E.P.A.), ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a) del D.L. 76/2020, coinvolgendo tutte le ditte registrate sul M.E.P.A. che gestiscono impianti di rifornimento di gas naturale (metano) situati nel territorio del Comune di Cesena;

RILEVATO che a seguito della determinazione sopra riportata sono state inviate le seguenti trattative:

- n. 1955470 alla ditta Metanauto del Savio S.n.c. (P.I. 00167460278), via Vigne di Pievesestina n.225 – Cesena - (FC);
- n. 1955491 alla ditta Forini S.P.A. (P.I. 00148360548), via del Popolo n.9 località Bastiola Stradario - Bastia - (PG);
- n. 1955431 alla ditta Vega Carburanti S.P.A. (P.I.00167460278), via Ceccherini n.11 – Mestre – (VE);

PRESO ATTO che, in esito alle trattative dirette sopra riportate le ditte invitate hanno offerto i seguenti sconti fissi sul prezzo del carburante:

- la ditta Metanauto del Savio S.n.c. del 2%;
- la ditta Forini S.P.A. dello 0,5%;
- la ditta Vega Carburanti S.P.A. dell' 1%;

DATO ATTO che:

- la fornitura di metano e gpl da autotrazione è disciplinata dalle condizioni specifiche di fornitura previste nel capitolato d'oneri speciale allegato alle trattative dirette sopra riportate e, per quanto non previsto nel capitolato, dalle condizioni generali di contratto riguardanti la categoria merceologica carburanti del mercato elettronico Consip;
- al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti esclusivamente su conto corrente bancario/postale dedicato, individuato dall'operatore economico;

PRESO ATTO che la fornitura di carburante di cui trattasi comporta, per il periodo 1/1/2022-31/12/2023, una **spesa annua preventivata in € 10.850,00 IVA inclusa, per un totale di € 21.700,00 Iva compresa**;

RILEVATO che, trattandosi di mera fornitura, non si procede alla redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (D.U.V.R.I.), come previsto dall'articolo 26 comma 3 bis del Decreto Legislativo n. 81/2008 e, pertanto, i relativi costi sono nulli;

VISTO, altresì, il vigente art. 8 del DL. 76/2020, come convertito dalla Legge n. 120/2021, ai sensi del quale "a) è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura" disposizione normativa che, a seguito della presente determinazione, potrà essere applicata dal RUP competente;

ACCERTATO che ai sensi dell'articolo 9 del DL 78/09 convertito in L. 102/09 si attesta che in base all'attuale normativa il programma dei pagamenti di spese conseguenti agli impegni assunti con il presente atto sono compatibili con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO che:

- responsabile del procedimento ex art. 5 L. 241/1990 è la Geom. Lisa Patrignani, istruttore direttivo amministrativo dei Servizi Operativi;
- il sottoscritto, consapevole delle sanzioni penali cui incorre in caso di dichiarazioni mendaci dichiara, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990, come introdotto dalla legge 190/2012, di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi, neanche potenziale;
- il sottoscritto dichiara altresì di non essere a conoscenza di situazioni di conflitto di interessi, neanche potenziali, riferite alla persona del responsabile del procedimento e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazioni mendaci;

ACQUISITO, ai sensi dell'art. 153, 5° comma, del D.Lgs. n. 267/2000, il parere di regolarità contabile del responsabile del servizio finanziario attestante la copertura finanziaria e riportato in calce alla presente;

DETERMINA

DI AFFIDARE, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D. Lgs 50/2016 e s.m.i, per i motivi di cui in premessa, che espressamente si richiamano, le seguenti forniture per i mezzi utilizzati dal Comune di Cesena nel periodo 01/01/2022 – 31/12/2023, alle ditte individuate sul MEPA di Consip, tramite stipula delle trattative dirette:

- n. 1955470 alla ditta Metanauto del Savio S.n.c. (P.I. 00167460278), via Vigne di Pievesestina n.225 – Cesena - (FC), dotata di due distributori sul territorio del comune di Cesena per la fornitura di metano per autotrazione, per l'importo annuo di € 3.442,62 + IVA 22% (complessivo annuo di € 4.200,00), sulla base del capitolato d'oneri speciale di cui all'allegato A della presente determinazione a farne parte integrante e sostanziale, per un importo totale, dell'intero affidamento, di **€ 8.400,00 Iva compresa**;
- n. 1955491 alla ditta Forini S.P.A. (P.I. 00148360548), via del Popolo n.9 località Bastiola Stradario - Bastia - (PG), dotata di due distributori sul territorio del comune di Cesena per la fornitura di metano e gpl per autotrazione, per l'importo annuo di € 3.442,62 + IVA 22% (complessivo annuo di € 4.200,00), sulla base del capitolato d'oneri speciale di cui all'allegato B della presente determinazione a farne parte integrante e sostanziale, per un importo totale, dell'intero affidamento, di **€ 8.400,00 Iva compresa**;
- n. 1955431 alla ditta Vega Carburanti S.P.A. (P.I.00167460278), via Ceccherini n.11 – Mestre – (VE), dotata di un distributore sul territorio del comune di Cesena per la fornitura di metano e gpl per autotrazione, per l'importo annuo di € 2.008,20 + IVA 22% (complessivo annuo di € 2.450,00), sulla base del capitolato d'oneri speciale di cui all'allegato C della presente determinazione a farne parte integrante e sostanziale, per un importo totale, dell'intero affidamento, di **€ 4.900,00 Iva compresa**;

DI IMPEGNARE, ai sensi dell'articolo 183 Decreto Legislativo 267/2000 e del principio relativo alla contabilità finanziaria, la somma complessiva di euro 10.850,00 annui (IVA compresa), per un **totale di € 21.700,00 (IVA compresa)**, per la fornitura di gas metano e gpl per autotrazione per i mezzi utilizzati dal Comune di Cesena nel periodo 01/01/2022 – 31/12/2023, imputando la spesa, in relazione all'esigibilità delle obbligazioni, come indicato nei prospetti allegati D ed E, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

DI PRECISARE che gli estremi contabili di tali impegni sono indicati a fianco di ciascun importo e che gli stessi andranno riportati su ciascun successivo atto di liquidazione ai fini dell'emissione del mandato di pagamento;

DI DARE ATTO che la fornitura di metano e gpl è soggetta alla normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi della legge 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni, e che per adempiere a tali obblighi sono stati assunti i C.I.G. indicati a fianco di ciascun importo nel prospetto allegato;

DI DARE infine **ATTO** che il capitolato/contratto verrà sottoscritto in forma elettronica tramite il MEPA;

DI DARE ATTO, ai sensi dell'articolo 29 decreto legislativo 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati ed aggiornati nella sezione "Amministrazione trasparente" con applicazione delle disposizioni del decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33;

DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000.

DETERMINAZIONE N. 1928/2021

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L.vo n.267/2000.