



COMUNE DI CESENA

DETERMINAZIONE n. 1980/2021

SETTORE SERVIZI AL CITTADINO E INNOVAZIONE TECNOLOGICA

SERVIZIO SERVIZI DEMOGRAFICI

Proponente: TAGLIABUE STEFANIA

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE E MANUTENZIONE AREE E STRUTTURE CIMITERIALI NEL CIMITERO URBANO E IN N. 37 CIMITERI RURALI DEL COMUNE DI CESENA E UNIONE PER IL PERIODO 1 LUGLIO 2022 - 30 GIUGNO 2025 - CIG 9031915C08 - PRENOTAZIONE DI SPESA

VISTI:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;
- il vigente Statuto Comunale;

- RICHIAMATE:

- la delibera di C.C. n.90 del 22/12/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021 - 2023;
- la delibera di G.C. n.364 del 29/12/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il piano esecutivo di gestione 2021 – 2023 (parte finanziaria);
- L’ art 151 D.Lgs 267/2000 in tema di previsione finanziaria nella P.A
- Le indicazioni relative al D.L.78/09;

Visto il D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50, “Codice degli appalti pubblici”, che all’art. 112, prevede espressamente la possibilità che le stazioni appaltanti «possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e a quelle di concessione o possono riservarne l’esecuzione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l’integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l’esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati», dandone esplicitamente atto nel bando di gara;

VISTA la delibera di G.C. n. 49 del 25/02/2021 nella quale vengono impartiti specifici indirizzi alla struttura tecnica al fine di svolgere una compiuta analisi volta alla verifica circa l’ applicabilità di quanto previsto dall’ art. 112 del codice degli appalti nella programmazione biennale di forniture e servizi anche ai fini di una integrazione della stessa da sottoporre al Consiglio Comunale ai fini dell’ approvazione;

RICHIAMATA la delibera di C.C. n. 81 del 30/09/2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2024 e dell’aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2021-2024 nella quale sono stati recepiti i risultati dell’ analisi effettuata a seguito degli indirizzi della delibera sopracitata e che ha previsto nello specifico:

- acquisizione dei servizi cimiteriali: pulizia, sanificazione e servizi ausiliari per un importo pari a 50.344,00€
- acquisizione dei servizi cimiteriali: servizi complementari – appalto riservato ai sensi dell’ art. 112 del Codice dei contratti per un importo pari a 414.612,00€

RILEVATO CHE nell’ ambito dell’ analisi tecnica è stata effettuata una riorganizzazione dei servizi cimiteriali che ha portato all’ individuazione dei seguenti tre macro ambiti di attività da gestire attraverso operatore esterno:

- GESTIONE STRUTTURA
- MANUTENZIONE VERDE
- SUPPORTO ATTIVITA' CIMITERIALI

Che possono essere ricomprese nell’ unico servizio di “gestione e manutenzione aree e strutture cimiteriali”;

Evidenziato che tale servizio, per le sue caratteristiche, così come da indirizzo del C.C., rientra tra quelli da possono essere riservati ad operatori economici e cooperative sociali e loro consorzi ai sensi dell’ art. 112 del D.Lgs 50/2016;

Ritenuto pertanto di procedere all’esperimento della gara per l’affidamento del servizio in oggetto, applicando la “riserva” di cui al richiamato art. 112 del D.Lgs 50/2016, con i criteri e le modalità più precisante dettagliate nella “Relazione tecnico-descrittiva”, depositata agli atti della presente determinazione quale parte integrante e sostanziale;

Considerato che:

- l’affidamento si configura complessivamente come appalto di servizi, CPV: 98371111-5 (Servizi di manutenzione cimiteriale);
- per l’affidamento del servizio in oggetto si intende procedere mediante procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. 50/2016, utilizzando il criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all’art. 95, comma 3, lettera a) del medesimo decreto;
- l’appalto sarà riservato ai sensi dell’art. 112 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50, con:
 - a. riserva di partecipazione:

- a cooperative sociali di tipo b;
- a imprese sociali o altri operatori economici il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità e svantaggiate;
- b. riserva di esecuzione: i lavoratori svantaggiati impiegati nell'esecuzione dell'appalto dovranno essere almeno il 30% del totale;
- c. L'appalto del servizio è interamente a corpo, ai sensi dell'art. 3 lett. d) del d.lgs. 50/2016.
- il servizio in oggetto rientra fra quelli "ad alta intensità di manodopera", per i quali si applicano le disposizioni contenute all'art. 50 del D.Lgs 50/2016, riferite alle clausole sociali: «Per gli affidamenti dei contratti di concessione e di appalto di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale, con particolare riguardo a quelli relativi a contratti ad alta intensità di manodopera, i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato»;

Considerato che:

- l'appalto ha per oggetto le seguenti attività connesse al servizio di manutenzione cimiteriale:

		Servizio
GESTIONE STRUTTURA	1) ATTIVITA'	PULIZIA SERVIZI IGIENICI *
	2) ATTIVITA'	PULIZIA UFFICI E SPOGLIATOI *
	3) ATTIVITA'	PULIZIA TOMBE MONUMENTALI *
	4) ATTIVITA'	PORTINERIA FESTIVI *
MANUTENZIONE VERDE	5) ATTIVITA'	MANUTENZIONE CAMMINAMENTI
	6) ATTIVITA'	SVUOTAMENTO CESTI
	7) ATTIVITA'	SFALCIO ERBA *
SUPPORTO ATTIVITA' CIMITERIALI	8) ATTIVITA'	FACCHINAGGIO POMERIDIANO
	9) ATTIVITA'	FACCHINAGGIO EXTRA MATTUTINO
	10) ATTIVITA'	MURATURA

- il servizio si configura come un servizio unitario ed integrato, che necessita di omogeneità degli obiettivi e delle prestazioni, con un coordinamento tecnico e operativo in grado di garantire la continuità delle prestazioni anche in caso di situazioni straordinarie e non programmabili;

Rilevato che:

- l'appalto ha durata a decorrere dal 1° luglio 2022 fino al 30 giugno 2025, con possibilità di rinnovo per i successivi due anni ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.Lgs 50/2016;
- ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), il valore presunto del servizio oggetto del presente appalto, relativo al periodo 1° luglio 2022 fino al 30 giugno 2027 (compreso biennio eventuale rinnovo del contratto) è calcolato in € 1.862.919,95;

Considerato che:

- il fine che il contratto intende perseguire nonché le clausole essenziali in base alle quali il Comune di Cesena è disponibile a contrattare e le condizioni per lo svolgimento del servizio, sono rinvenibili nei sotto elencati documenti di progetto di cui all'art. 23 c. 15 del d. lgs. 50/2016 depositati agli atti dell'ufficio:
 1. capitolato e allegati
 2. relazione tecnica e illustrativa del contesto comprendente requisiti di partecipazione e criteri di valutazione
 3. prospetti attività del servizio\stime economiche

Preso atto che la tassa dovuta all'Autorità Nazionale Anticorruzione, a carico della stazione appaltante ammonta a 600,00 €;

CONSIDERATO che si è provveduto a richiedere il CIG **9031915C08** per la fornitura dei servizi sopra descritti;

Richiamati:

- l'art. 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante l'oggetto "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- l'art. 32, del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50;

Richiamati:

- l'art. 113, comma 2 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50, che stabilisce che "le amministrazioni aggiudicatrici destinano ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse;
- il "Regolamento per la ripartizione del fondo incentivi per funzioni tecniche (ex art. 113, D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50)", approvato con Deliberazione di GC n. 131/2019 del 23/04/2019 e, in particolare, l'art. 4 sulla determinazione delle risorse del fondo;

Preso atto che, ai sensi del citato regolamento, le somme da destinare al Fondo in parola, calcolate nella misura dello 0,7% sull'importo del contratto, Iva esclusa, risultano le seguenti:

Valore totale contratto (Iva esclusa)	€ 1.862.919,95
Incentivo totale	€ 13.040,44
a) di cui SUA (18%)	€ 2.347,28
b) di cui Settore Servizi al cittadino ed innovazione tecnologica (82%):	
così suddiviso:	€ 10.693,16
- per dipendenti Settore (80%)	€ 8.554,53
- per innovazione Settore (20%)	€ 2.138,63

Dato atto che, ai sensi del citato regolamento, in caso di gare pluriennali la quota relativa alla 1^ fase sarà prenotata nell'anno previsto di stipula del contratto, mentre la quota relativa alla 2^ sarà prenotata nell'anno di redazione del certificato di regolare esecuzione;

Considerato che, il costo a carico del Comune di Cesena per il primo triennio dell'appalto in oggetto, risulta così definito:

PROROGA E PRENOTAZIONI IMPEGNI - SERVIZIO GESTIONE E MANUTENZIONE AREE E STRUTTURE CIMITERI					
	CAPITOLO \ ART	2022 (6 mesi)	2023	2024	2025 (6 mesi)
servizi di pulizia in appalto	cap. 080050 art.8	103.423,34 €	209.200,00 €	209.200,00 €	103.423,34 €
servizi vari cimiteri	cap. 080050 art.11	10.146,54 €	15.352,47 €	15.352,47 €	10.146,54 €
servizi ausiliari cimiteri	cap. 080050 art.20	84.043,82 €	170.000,00 €	170.000,00 €	84.043,82 €

sfalcio cimiteri	cap. 080050 art.23	29.662,53	60.000,00 €	60.000,00 €	29.662,53
Costo servizi oggetto dell'appalto (Iva inclusa)		227.276,23 €	454.552,47 €	454.552,47 €	227.276,23 €
Incentivi ex art. 113 c. 2 D.Lgs 50/2016	cap. 080050 art.11	4.433,75 €			8.606,69 €
TOT.		231.709,98 €	454.552,47 €	454.552,47 €	235.882,92 €

Stante l'urgenza di provvedere ad approvare i documenti da trasmettere alla SUA, al fine di avviare l'iter della procedura per l'affidamento del servizio, assumendo le relative prenotazioni di spesa;

Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 il quale espressamente prevede che spettano ai dirigenti-responsabili degli Uffici tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'ente;

RICHIAMATO l'incarico del Sindaco avente ad oggetto "Attribuzione incarico ad interim della posizione di dirigente del settore Servizi al Cittadino e Innovazione Tecnologica alla dott.ssa Stefania Tagliabue" fino al 30/06/2021 assunto con pgn 117376/2020 e proroga dello stesso fino al 31/03/2022, pgn 91857/2021;

DATO ATTO altresì che la sottoscritta dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi neanche potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace;

ACCERTATO che ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/09 convertito in Legge n. 102/09 e dell'art. 183 c.8 del D.lgs. n. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni assunti con il presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

VISTI:

Le Regole per l'accesso e l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione predisposte dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;
Il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;
Il D.lgs. n. 267/2000;

ACQUISITO, ai sensi dell'art. 153 comma 5 del D.lgs. n. 267/2000, il visto di regolarità contabile del responsabile del servizio finanziario attestante la copertura finanziaria e riportato in calce alla presente;

DETERMINA

- Di approvare, per i motivi citati in narrativa, la procedura aperta per l'affidamento del servizio di **"Gestione e manutenzione aree e strutture cimiteriali nel cimitero urbano e in n. 37 cimiteri rurali del Comune di Cesena e Unione per il periodo 1 Luglio 2022 – 30 Giugno 2025"**, utilizzando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art. 95, comma 3, lettera a) del medesimo decreto;
- Di approvare i seguenti documenti, depositati agli atti dell'ufficio:
 - capitolato e allegati
 - relazione tecnica e illustrativa del contesto comprendente requisiti di partecipazione e criteri di valutazione
 - prospetti attività del servizio\stime economiche
- Di dare mandato alla Stazione unica appaltante di avviare la procedura di gara, provvedendo ai relativi adempimenti per l'aggiudicazione del servizio in oggetto nei tempi compatibili con la sua decorrenza;

4. Di dare atto che:

- l'affidamento si configura complessivamente come appalto di servizi, CPV: 98371111-5 (Servizi di manutenzione cimiteriale);
 - per l'affidamento del servizio in oggetto si intende procedere mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, utilizzando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all'art. 95, comma 3, lettera a) del medesimo decreto;
 - l'appalto sarà riservato ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50, con:
 - a. riserva di partecipazione:
 - a cooperative sociali di tipo b;
 - a imprese sociali o altri operatori economici il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità e svantaggiate;
 - b. riserva di esecuzione: i lavoratori svantaggiati impiegati nell'esecuzione dell'appalto dovranno essere almeno il 30% del totale;
 - c. L'appalto del servizio è interamente a corpo, ai sensi dell'art. 3 lett. dddd) del d.lgs. 50/2016.
 - il servizio in oggetto rientra fra quelli "ad alta intensità di manodopera", per i quali si applicano le disposizioni contenute all'art. 50 del D.Lgs 50/2016, riferite alle clausole sociali: «Per gli affidamenti dei contratti di concessione e di appalto di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale, con particolare riguardo a quelli relativi a contratti ad alta intensità di manodopera, i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato»;
 - l'appalto ha per oggetto le seguenti attività connesse al servizio di manutenzione cimiteriale:

		Servizio
GESTIONE STRUTTURA	1) ATTIVITA'	PULIZIA SERVIZI IGIENICI *
	2) ATTIVITA'	PULIZIA UFFICI E SPOGLIATOI *
	3) ATTIVITA'	PULIZIA TOMBE MONUMENTALI *
	4) ATTIVITA'	PORTINERIA FESTIVI *
MANUTENZIONE VERDE	5) ATTIVITA'	MANUTENZIONE CAMMINAMENTI
	6) ATTIVITA'	SVUOTAMENTO CESTI
	7) ATTIVITA'	SFALCIO ERBA *
SUPPORTO ATTIVITA' CIMITERIALI	8) ATTIVITA'	FACCHINAGGIO POMERIDIANO
	9) ATTIVITA'	FACCHINAGGIO EXTRA MATTUTINO
	10) ATTIVITA'	MURATURA

- il servizio si configura come un servizio unitario ed integrato, che necessita di omogeneità degli obiettivi e delle prestazioni, con un coordinamento tecnico e operativo in grado di garantire la continuità delle prestazioni anche in caso di situazioni straordinarie o non programmabili per cui non è suddivisibile in lotti;
- l'appalto ha durata a decorrere dal 01/07/2022 al 30/06/2025 con possibilità di rinnovo per i successivi due anni ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.Lgs 50/2016;
- ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), il valore presunto del servizio oggetto del presente appalto, relativo al periodo 01/07/2022 – 30/06/2027 (compreso biennio eventuale rinnovo del contratto) è calcolato in € 2.272.762,34 iva inclusa;

5. Di dare atto che la spesa prevista per il Comune di Cesena, risulta così definito:

PROROGA E PRENOTAZIONI IMPEGNI - SERVIZIO GESTIONE E MANUTENZIONE AREE E STRUTTURE CIMITERI					
	CAPITOLO \ ART	2022 (6 mesi)	2023	2024	2025 (6 mesi)
servizi di pulizia in appalto	cap. 080050 art.8	103.423,34 €	209.200,00 €	209.200,00 €	103.423,34 €
servizi vari cimiteri	cap. 080050 art.11	10.146,54 €	15.352,47 €	15.352,47 €	10.146,54 €
servizi ausiliari cimiteri	cap. 080050 art.20	84.043,82 €	170.000,00 €	170.000,00 €	84.043,82 €
sfalcio cimiteri	cap. 080050 art.23	29.662,53 €	60.000,00 €	60.000,00 €	29.662,53 €
Costo servizi oggetto dell'appalto (Iva inclusa)		227.276,23 €	454.552,47 €	454.552,47 €	227.276,23 €
Incentivi ex art. 113 c. 2 D.Lgs 50/2016	cap. 080050 art.11	4.433,75 €			8.606,69 €
TOT.		231.709,98 €	454.552,47 €	454.552,47 €	235.882,92 €

6. Di prenotare, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs 267/2000 e del principio relativo alla contabilità finanziaria, la somma complessiva di € 686.262,45, relativa alla spesa prevista per gli anni 2022 e 2023, imputando la spesa, in relazione alla esigibilità dell'obbligazione, nel modo seguente:

CAPITOLO	2022	2023
080050\08	103.423,34 €	209.200,00 €
080050\11	10.146,54 €	15.352,47 €
080050\20	84.043,82 €	170.000,00 €
080050\23	29.662,53 €	60.000,00 €
080050\11	4.433,75 €	

7. Di dare atto che si provvederà ad assumere i conseguenti impegni di spesa, successivamente all'individuazione del fornitore e, per gli anni successivi, in seguito all'approvazione dei relativi bilanci;
8. Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'appalto in oggetto è la dott.ssa Stefania Tagliabue, in qualità di Dirigente del Settore Servizi al Cittadino e Innovazione Tecnologica
9. Di nominare, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del "Regolamento per la ripartizione del fondo incentivi per funzioni tecniche (ex art. 113, D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50)", approvato con Deliberazione di GC n. 131/2019 del 23/04/2019, i seguenti dipendenti del Settore Servizi al Cittadino e innovazione tecnologica, in qualità di responsabili e componenti del gruppo di lavoro incaricato dello svolgimento delle funzioni

tecniche, per le attività riferite alla Fase Programmazione e affidamento i seguenti dipendenti del Comune di Cesena:

- Responsabile: Tagliabue Stefania, dirigente Settore Cittadino e innovazione tecnologica;
- Collaboratore: Danesi Matteo, responsabile servizi cimiteriali;

10. Di dare atto che si provvederà a nominare i responsabili e componenti del gruppo di lavoro incaricato dello svolgimento delle funzioni tecniche, per le attività riferite alla Fase dell'esecuzione del contratto, al termine della procedura di gara e prima dell'avvio del contratto stesso;
11. Di dare atto che ai sensi dell'art. 9 del DL 78/2009 convertito in Legge 102/2009, in base all'attuale normativa, il programma dei pagamenti di spese conseguenti agli impegni assunti con il presente atto è compatibile con le regole di finanza pubblica

DETERMINAZIONE N. 1980/2021

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L.vo n.267/2000.