



COMUNE DI CESENA

DETERMINAZIONE n. 76/2022

SETTORE SERVIZI EDUCATIVI ISTRUZIONE E SPORT

UFFICIO AMMINISTRATIVO ED ORGANIZZATIVO PUBBLICA
ISTRUZIONE

Proponente: ESPOSITO MONICA

OGGETTO: SERVIZIO DI VIGILANZA IMMOBILI DI PERTINENZA COMUNALE.
CIG = Z9634D9EE8.

La Dirigente del Settore Servizi educativi, Istruzione e Sport

Premesso che per le scuole e i nidi d'infanzia (immobili di pertinenza comunale) occorre garantire il servizio di telesorveglianza notturna, nei giorni feriali e festivi, con eventuali interventi di autopattuglia in caso di allarme, al fine di ridurre il rischio di intrusione, manomissioni o atti vandalici da parte di estranei;

Richiamata la determinazione n. 1791/2020 del 23/12/2020, con la quale:

- 1) Si affidava direttamente il contratto per lo svolgimento del Servizio di vigilanza immobili di pertinenza comunale alla ditta "Cittadini dell'Ordine S.p.A." con sede legale Via Lancia 6/A 39100 Bolzano alle condizioni definite nel capitolato e relativo allegato A, fino al 31 dicembre 2021, fatta salva la facoltà del Comune di Cesena di rescindere anticipatamente il contratto in caso di attivazione di specifiche convenzioni da parte delle centrali di committenza;
- 2) Si assumeva il conseguente impegno di spesa sul bilancio 2021;

Dato atto che tale rapporto contrattuale sopra indicato è scaduto il 31 dicembre 2021;

Evidenziato che è necessario garantire la continuità del servizio di vigilanza al fine di assicurare la sicurezza degli edifici scolastici (scuole infanzia e nidi) indicati all'allegato A alla presente determinazione;

Richiamati:

- il D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 ("Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture") e successive modifiche ed integrazioni, con cui il legislatore ha disciplinato i contratti pubblici relativi all'acquisizione di lavori, servizi e forniture;
- il D.L. 16/07/2020 n. 76, convertito con modifiche in legge 11/09/2020 n. 120, con cui il legislatore ha introdotto misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale;
- il D.L. 31/05/2021 n. 77, convertito con modifiche in Legge 29/07/2021 n. 108, con cui il legislatore ha introdotto modifiche al D.L. 76/2020 sopra richiamato;
- il Regolamento operativo per la gestione di alcune fasi e procedure relative all'acquisizione di forniture, servizi e lavori, in attuazione del Codice dei contratti pubblici di cui al D.lgs 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., approvato con deliberazione di C.C. n. 55 del 27 luglio 2017;
- il Vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente approvato con delibera Consiliare n. 1 del 31/01/2019;
- le Regole per l'accesso e l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione predisposte dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- l'articolo 1 comma 450 della L. 27/12/2006, n. 296 così come modificato dalla Legge 30 dicembre 2018, n. 145, che prevede, per le Pubbliche Amministrazioni di cui all'articolo 1 del D.Lgs. 165/2001, l'obbligo di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a euro 5.000 e inferiori alla soglia di rilevanza comunitaria;
- l'articolo 1 comma 2, lettera a), del D.L.76/2020, come modificato dal D.L. 77/2021, che prevede per gli affidamenti di importo inferiore a euro 139.000,00 l'affidamento diretto;

Richiamato l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, il quale espressamente prevede che spettano ai dirigenti-responsabili degli Uffici tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnino l'Amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'ente;

Considerato l'art.192 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., inerente la determinazione a contrattare e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Preso atto che l'art. 26 della legge n. 488 del 23 dicembre 1999, dispone che le amministrazioni pubbliche possano ricorrere alle convenzioni stipulate dal Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, ovvero ne utilizzino i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche;

Dato atto:

- che, alla data odierna, il servizio di vigilanza di cui trattasi non rientra tra gli oggetti delle convenzioni e degli accordi quadro stipulati dalla Consip S.p.A. ai sensi dell'articolo 26 legge 488/99;
- che l'Agenzia Regionale Intercent-ER, ha pubblicato sul proprio portale la convenzione "Servizi di vigilanza armata, portierato e servizi di controllo 2" il cui lotto 3 "Servizio di vigilanza armata e servizi aggiuntivi trasporto valori e contazione denaro per le Amministrazioni delle province di Forlì-Cesena, Ravenna e Rimini", con scadenza 18/06/2022, presenta una disponibilità residua di euro 320,80, pertanto insufficiente per l'adesione da parte della scrivente Amministrazione e risulta pertanto necessario procedere all'acquisizione dei servizi necessari in maniera autonoma;

Rilevato che nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di Consip è attivo il bando "Servizi" che al suo interno prevede la categoria "Servizi di vigilanza ed accoglienza" che comprende i servizi di vigilanza necessari - CPV 98341140-8, per cui si rende opportuno, essendo l'importo della fornitura superiore a 5.000,00 €, procedere alla fornitura sul MEPA di Consip;

Dato atto che allo scopo di procedere all'individuazione del contraente cui affidare i servizi di vigilanza necessari, è stata avviata la trattativa diretta n. 1996261 sul portale e secondo le regole della piattaforma Acquisti in rete PA Consip, con la quale è stata interpellata la Ditta "Cittadini dell'Ordine S.p.A.", per lo svolgimento dei servizi di vigilanza presso gli immobili di pertinenza del Comune di Cesena individuati, per il periodo dal gennaio 2022 al 31/12/2024;

Vista l'offerta presentata dalla Ditta "Cittadini dell'ordine S.p.A." sulla piattaforma Acquisti in rete PA Consip;

Considerato che, sulla base dell'offerta sottoscritta dalla Ditta "Cittadini dell'ordine S.p.A.", il costo totale del servizio ammonta a € 31.458,00 (Iva esclusa), così determinato:

Servizio di tele vigilanza con combinatore telefonico e con un intervento mensile (canone annuale comprensivo di due interventi al mese)	Costo annuo per plesso	Numero plessi	Costo totale annuo
	€ 940,80	10	€ 9.408,00

Pronto intervento con un intervento della pattuglia (Costo prima ora di intervento)	Costo orario	Numero ore (presunte)	Costo totale annuo
	€ 21,56	50	€ 1.078,00
Costo totale annuo (canone più stima interventi) Iva esclusa			€ 10.486,00
Valore contratto triennio		3	€ 31.458,00

Dato atto che nell'individuazione della Ditta si è privilegiato il principio della continuità ed efficacia del servizio su quello della rotazione, in considerazione dei seguenti elementi:

- per una più efficace gestione del servizio in oggetto è necessaria una capillare conoscenza degli edifici indicati nel capitolato, al fine di garantire la necessaria rapidità di intervento;
- la ditta "Cittadini dell'Ordine S.p.A." è già in possesso delle chiavi degli edifici e dei relativi impianti anti intrusione;
- in ognuno dei plessi su cui è attiva la vigilanza è presente un combinatore telefonico per l'allarme collegato alla centrale operativo della ditta;
- la riprogrammazione dei codici digitali delle chiavi anti intrusione e, soprattutto, dei combinatori telefonici, nonché l'istruzione di una nuova ditta, comporterebbe tempi e costi per l'Amministrazione comunale;
- la ditta "Cittadini dell'Ordine S.p.A." ha offerto un ribasso rispetto ai prezzi praticati nell'ultimo contratto;

Considerato inoltre che:

- la ditta "Cittadini dell'Ordine S.p.A." è in possesso di una documentata esperienza nel settore della Vigilanza ed ha i requisiti richiesti per l'espletamento del servizio, in quanto è risultata aggiudicataria, in RTI, della Convenzione Intercent-ER "Servizi di Vigilanza 2", al cui lotto 3 la scrivente Amministrazione è impossibilitata ad aderire per insufficiente disponibilità residua;
- la ditta di cui sopra è in possesso dell'autorizzazione Prefettizia ad operare nella provincia di Forlì Cesena, rilasciata ai sensi dell'articolo 134 T.U.L.P.S.;

Dato altresì atto, che per quel che concerne la durata dell'affidamento:

- si è considerata l'esigenza di allineare il contratto alla durata della convenzione Intercent-ER, in modo da consentire l'adesione alla prossima convenzione che sarà attivata, nei tempi conseguentemente prevedibili, dalla centrale di committenza regionale;
- il contratto stipulato sul MEPA con la ditta affidataria conterrà, tuttavia, il diritto, per il Comune di Cesena, di recedere in qualsiasi tempo nel caso in cui, tenuto conto anche dell'importo dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, i parametri delle convenzioni comparabili eventualmente stipulate da Consip/Intercent-ER successivamente alla stipula del predetto contratto, siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e la ditta affidataria non acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche tale da rispettare le condizioni e i prezzi (parametri prezzi/qualità) delle convenzioni Consip/Intercent-ER (art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488);

Dato atto, infine:

- che il servizio di vigilanza in oggetto è disciplinato dalle condizioni generali di contratto riguardanti la categoria merceologica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione gestito dalla Consip e anche dalle condizioni specifiche contenute nella procedura di trattativa diretta n. 1996261;
- che è stato regolarmente acquisito il Documento Unico di Regolarità Contributiva ai sensi di quanto previsto dalle vigenti disposizioni in materia;

- che al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti esclusivamente su conto corrente bancario/postale dedicato, individuato dall'operatore economico;

Visti:

- il Capitolato tecnico che disciplina le modalità di svolgimento del servizio in oggetto;
 - l'allegato A): "Verbale tecnico e piano degli interventi";
- allegati al presente atto quale parti integranti e sostanziali;

Ritenuto pertanto opportuno affidare, per i motivi suindicati, i servizi di vigilanza necessari, per il periodo gennaio 2022 - 31/12/2024, alla ditta "Cittadini dell'Ordine S.p.A." con sede legale Via Lancia 6/A 39100 Bolzano, C.F./P.IVA 02415990213, alle condizioni definite nel capitolato e relativo allegato A, fino al 31 dicembre 2024, fatta salva la facoltà del Comune di Cesena di rescindere anticipatamente il contratto in caso di attivazione di specifiche convenzioni da parte delle centrali di committenza, per una spesa complessiva di € 31.458,00 + Iva 22%;

Attestato che ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990 il responsabile del procedimento è la Dirigente del Settore Servizi educativi, Istruzione e Sport e che non sussiste conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge 241/1990 come introdotto dalla Legge 190/2012;

Richiamate:

- la delibera CC. n. 103 del 22/12/2021 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2022-2024;
- la delibera G.C. n. 431 del 30/12/2021 con la quale sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione e Parte finanziaria 2022-2024;

Acquisito, ai sensi dell'art. 153 comma 5, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, il visto di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, attestante la copertura finanziaria e riportato in calce alla presente;

DETERMINA

- 1) Di affidare direttamente il contratto per lo svolgimento del Servizio di vigilanza immobili di pertinenza comunale alla ditta "Cittadini dell'Ordine S.p.A." con sede legale Via Lancia 6/A 39100 Bolzano alle condizioni definite nel capitolato e relativo allegato A, fino al 31 dicembre 2024, fatta salva la facoltà del Comune di Cesena di rescindere anticipatamente il contratto in caso di attivazione di specifiche convenzioni da parte delle centrali di committenza, nelle condizioni e con le modalità indicate all'art. 3 del Capitolato tecnico;
- 2) Di dare atto che le modalità e i termini di svolgimento del servizio, sono disciplinati dal Capitolato tecnico e relativo allegato A), "Verbale tecnico e piano degli interventi", allegati al presente atto quale parti integranti e sostanziali;
- 3) di procedere alla stipula del contratto, in modalità elettronica, attraverso la piattaforma del MEPA di Consip, secondo lo schema tipo generato dal sistema, stabilendo che il contratto sarà regolato dalle condizioni generali del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) gestito dalla CONSIP S.p.A. e da quelle particolari di cui alla procedura di trattativa diretta n. 1996261;

- 4) Di impegnare, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs 267/2000 e del principio relativo alla contabilità finanziaria, la somma di € 38.378,76 (€ 31.458,00 più Iva 22%), imputando la spesa, in relazione alla esigibilità dell'obbligazione, al cap. 036050/13, nel modo seguente:

Anno	Importo	Impegno n.
2022	€ 12.792,92	579
2023	€ 12.792,92	172
2024	€ 12.792,92	15

- 5) Di dare atto che il fornitore è la Ditta "Cittadini dell'Ordine S.p.A." con sede legale Via Lancia 6/A 39100 Bolzano e il numero CIG è Z9634D9EE8;
- 6) di dare atto ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- 7) Di dare atto che ai sensi dell'art. 9 del DL 78/2009 convertito in Legge 102/2009, in base all'attuale normativa, il programma dei pagamenti di spese conseguenti agli impegni di assunti con il presente atto è compatibile con le regole di finanza pubblica.

ML

DETERMINAZIONE N. 76/2022

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L.vo n.267/2000.