



COMUNE DI CESENA

DETERMINAZIONE n. 136/2022

SETTORE BIBLIOTECA MALATESTIANA E CULTURA

SERVIZIO SERVIZI AL PUBBLICO BIBLIOTECA MODERNA

Proponente: ZANFINI PAOLO

OGGETTO: FORNITURA DI QUOTIDIANI PER LA BIBLIOTECA MALATESTIANA DAL 13/02/2022 AL 31/08/2022. AFFIDAMENTO E IMPEGNO DI SPESA. CIG ZBD3511013

IL RESPONSABILE DI P.O.
“LA NUOVA BIBLIOTECA MALATESTIANA COME HUB CULTURALE DELLA CITTÀ.
VALORIZZAZIONE E PROMOZIONE DEI SERVIZI BIBLIOTECARI, DEL CENTRO CINEMA E
DELLA RETE BIBLIOTECARIA CITTADINA”

RICHIAMATE:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 81 del 30/09/2021, che ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 e la relativa nota di aggiornamento approvata con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 102 del 22/12/2021 ed in particolare, all'interno della linea di mandato n. 4 “Cesena città in cui si vive bene” e dell'obiettivo strategico 4.3 “Valorizzazione e promozione della cultura”, l'obiettivo operativo 4.3.2 “Valorizzazione Biblioteca Malatestiana”;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 103 del 22/12/2021, che ha approvato il Bilancio di previsione 2022-2024;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 431 del 30/12/2021, che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 – Parte Finanziaria;

VISTO l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 il quale espressamente prevede che spettano ai dirigenti-responsabili degli Uffici tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'ente;

VISTO il provvedimento del Dirigente del Settore Biblioteca Malatestiana e Cultura P.G.N. 62075/309 del 29 maggio 2020 che attribuisce al sottoscritto l'incarico di responsabile di posizione organizzativa denominata “La nuova Biblioteca Malatestiana come hub culturale della città. Valorizzazione e promozione dei servizi bibliotecari, del centro cinema e della rete bibliotecaria cittadina”;

VISTO l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., inerente la determinazione a contrattare e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

PREMESSO che la Biblioteca Malatestiana, quale luogo “pulsante” della cultura per la città di Cesena, costituisce la struttura più significativa, per patrimonio e ha come *mission* la promozione dell'uguaglianza di accesso alla conoscenza per tutti senza discriminazioni, attraverso la consultazione di raccolte capaci di rispondere alle esigenze e ai bisogni di ogni fascia di età oltre alla gestione al massimo grado di efficienza ed efficacia dei servizi bibliotecari rivolti ad ogni tipo di utenza nella città e nel territorio;

CONSIDERATO che, sulla base di quanto premesso, risulta necessario mantenere aggiornate e attuali le collezioni documentarie della Biblioteca, dare una risposta costante e aggiornata alla sempre crescente domanda di documentazione, assicurare per l'utenza la continuità nella fruizione delle raccolte anche in vista dell'allargamento dei servizi in seguito

all'ampliamento degli spazi ("Terzo Lotto") e con l'obiettivo della piena ripartenza di tutti i servizi bibliotecari post emergenza Covid-19;

CONSIDERATO che con determinazione dirigenziale n. 922/2021 si è provveduto ad affidare la fornitura di quotidiani/periodici per il settore scrivente, tramite affidamento diretto presso l'EDICOLA PONTE NUOVO via Fratelli Bandiera 4/a Cesena e che tale fornitura dei quotidiani è scaduta il 31/01/2022;

CONSIDERATO che per quotidiani e periodici risulta necessario:

- non interrompere il servizio pubblico di informazione alla comunità cittadina presso la biblioteca comunale;
- un servizio di fornitura di prossimità alla biblioteca;
- un servizio di domiciliazione della fornitura continuativo, con garanzia di consegna dei periodici entro le ore 9:00 nei giorni feriali, entro le ore 15:00 nei giorni festivi e di uno stoccaggio nei giorni di chiusura del servizio;
- il raggiungimento del fornitore in modo diretto, rapido e con economia temporale da parte del personale comunale, nei casi di ritardo o impossibilità episodica della fornitura, o per colmare eventuali lacune;

RILEVATO che è in corso un significativo restringimento dell'offerta di edicole nei pressi della Biblioteca Malatestiana;

VISTO l'art. 26 della legge n. 488 del 23 dicembre 1999, che dispone che le amministrazioni pubbliche possano ricorrere alle convenzioni stipulate dal Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, ovvero ne utilizzino i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche;

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge 296/2006 e ss.mm. e ii. le amministrazioni pubbliche, di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore a 5.000,00 Euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, non sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ad altri mercati elettronici, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

DATO ATTO che per la fornitura in oggetto non risultano convenzioni attive stipulate dall'agenzia Intercent-ER e da Consip S.p.A., da utilizzare ai sensi dell'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999 e che questa tipologia di fornitura non è presente sul M.E.P.A. di Consip;

DATO ATTO che per la specificità ed unicità della rete distributiva dei quotidiani non è comunque possibile avvalersi del mercato elettronico per la fornitura di quotidiani, per cui si procederà mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) D.lgs 50/2016, come modificato dal D.L. 77/2021 convertito con legge 108/2021;

RILEVATO che con delibera di Consiglio dell'A.N.A.C. n. 206 del 1 marzo 2018, sono state aggiornate le linee guida n. 4 emanate ai sensi del decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56, stabilendo al punto 3.7 che negli affidamenti di importo inferiore a 1.000,00 euro è

consentito derogare all'applicazione del principio relativo al criterio di rotazione con scelta, sinteticamente motivata, contenuta nella determinazione a contrattare;

RICHIAMATO il parere del Consiglio di Stato n. 1312 del 11/04/2019, relativo allo schema di adeguamento del punto 3.7 delle linee guida A.N.A.C. n. 4 sopra richiamate a quanto stabilito dalla Legge 145/2018, con cui la Sezione Consultiva per gli Atti Normativi reputa di poter condividere l'innalzamento da 1.000,00 a 5.000,00 euro della soglia entro la quale è possibile, con scelta motivata, derogare al principio di rotazione;

RILEVATO che l'importo complessivo della fornitura di quotidiani per l'anno 2022 ammonta ad euro 4.200,00 (I.V.A. assolta dall'editore ai sensi dell'art. 74 Co. 1 lett. C - DPR 26/10/72 n. 633), e rientra quindi nella soglia entro cui è possibile, con scelta motivata, derogare al principio di rotazione;

CONSIDERATO che è stata interpellata l'Edicola Ponte Nuovo, ubicata in via Fratelli Bandiera 4/a Cesena, che ha dato la propria disponibilità a proseguire fino al mese di Agosto 2022 la fornitura di quotidiani/giornali ed a provvedere anche alla consegna presso la sede della Biblioteca Malatestiana, confermando anche la domiciliazione con buoni dell'abbonamento al quotidiano "Avvenire" donato alla Biblioteca Malatestiana dalla Diocesi di Cesena Sarsina;

RITENUTO quindi opportuno affidare, ai sensi dell'articolo 1 comma 2 lettera a) D.L. 76/2020 come modificato dal D.L. 77/2021 e in deroga al principio di rotazione stabilito dall'articolo 36 comma 1 D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, la fornitura di quotidiani per l'anno 2022 a "Edicola Ponte Nuovo" sopra richiamata per le seguenti motivazioni:

- il fornitore si è dichiarato disponibile ad effettuare la consegna dei quotidiani presso la sede della Biblioteca Malatestiana, senza alcun sovrapprezzo rispetto al costo dei quotidiani stessi;
- il servizio offerto senza alcun addebito è apprezzabile e soddisfa le esigenze dell'intera cittadinanza;
- il fornitore si è dichiarato disponibile a garantire la regolare consegna anche nei periodi in cui il proprio punto vendita sarà chiuso per ferie, in modo da non interrompere la continuità della fornitura;
- la prossimità del fornitore rispetto alla sede della Biblioteca Malatestiana garantisce il raggiungimento del fornitore in modo diretto, rapido e con economia temporale da parte del personale comunale, nei casi di ritardo o impossibilità episodica della fornitura, o per colmare eventuali lacune;

DATO ATTO che:

- è stato acquisito il Documento Unico di Regolarità Contributiva della ditta affidataria, ai sensi di quanto previsto dalle vigenti disposizioni in materia (prot. INPS_29658808);
- al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti esclusivamente su conto corrente bancario/postale dedicato, individuato dall'operatore economico;

RITENUTO pertanto di affidare la fornitura di giornali/quotidiani a l'Edicola Ponte Nuovo, ubicata in via Fratelli Bandiera 4/a Cesena, P.I. 04048280400, fino al 31/08/2022;

RITENUTO inoltre di dover provvedere all'impegno di spesa sul capitolo 044030 art. 01 del bilancio 2022-2024 di Euro 4.200,00 (con Iva assolta dall'editore ai sensi dell'art. 74 Co. 1 lett. C - DPR 26/10/72 n. 633), per l'anno 2022

DATO ATTO che è stato acquisito il seguente Codice Identificativo di Gara, C.I.G. ai sensi della Legge n. 136/2010 e s.m.i.: ZBD3511013

ACCERTATO che ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/09 convertito in Legge n. 102/09 e dell'art. 183 c.8 del D.lgs. n. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni assunti con il presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica

PRECISATO che l'ordine con ogni singolo fornitore, contenente tutte le indicazioni delle singole forniture, di sopra indicato, avverrà nel rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 32, comma 10, lettera b) e comma 14 e ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016, che prevede che per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 € il contratto sia stipulato, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi;

DATO ATTO dunque che i rapporti saranno regolati da specifica lettera commerciale riportante integralmente le predette condizioni di servizio;

VISTI:

- il D.lgs 50/2016, così come modificato dal DL 76/2020 convertito con legge 120/2020;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- il D.Lgs. n. 267/2000;

ATTESTATO che il responsabile del procedimento ex art. 6 della Legge 241/90 e ss.mm.ii. è il dott. Paolo Zanfini. responsabile di posizione organizzativa denominata "La nuova Biblioteca Malatestiana come hub culturale della città. Valorizzazione e promozione dei servizi bibliotecari, del centro cinema e della rete bibliotecaria cittadina";

DATO ATTO altresì che il sottoscritto dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi neanche potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace;

ACQUISITO ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs 267/2000, il visto di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, attestante la copertura finanziaria e riportato in calce alla presente;

D E T E R M I N A

1. **DI AFFIDARE**, per i motivi e alle condizioni contrattuali di cui in premessa che espressamente si richiamano, la fornitura di materiale documentario all'operatore economico Edicola Ponte Nuovo, Via F.lli Bandiera 4/a – 47521 Cesena (FC) (C.F. e P.IVA

04048280400) per l'importo di Euro 4.200,00 (Iva assolta dall'editore ai sensi dell'art. 74 Co. 1 lett. C - DPR 26/10/72 n. 633);

2. DI STABILIRE ai sensi dell'art. 192 del TUEL le seguenti condizioni a contrattare per la fornitura di quotidiani e periodici fino al 31 agosto 2022 all'operatore economico Edicola Ponte Nuovo, Via Fratelli Bandiera 4/A - 47521 Cesena (FC) (C.F. e P.IVA 04048280400), per l'importo di Euro 4.200,00 (Iva assolta dall'editore ai sensi dell'art. 74 Co. 1 lett. C - DPR 26/10/72 n. 633):

a) oggetto: fornitura di quotidiani e periodici fino al 31/08/2022, ed in particolare: Corriere della Sera, Il Sole 24 Ore, Il Fatto Quotidiano, La Repubblica, La Stampa (doppia copia), Corriere Romagna (doppia copia), Il Resto del Carlino (doppia copia), Gazzetta dello Sport, Il Giornale, Domani, Avvenire ivi compresi tutti i supplementi settimanali (Venerdì, Sette, D di Donna, Io Donna, La Lettura etc.), altri periodici abbinati ad essi (L'Espresso, Style, Living, etc.) e/o distribuiti solo in edicola (Dylan Dog, Natan Never, Dragonero, Julia);

b) i servizi e i materiali forniti dovranno corrispondere esattamente alla descrizione e ai prezzi stabiliti in sede di preventivo;

c) l'operatore economico affidatario si impegna, sotto la propria responsabilità, a fornire materiali e servizi conformi alle vigenti normative in materia;

d) l'operatore economico affidatario si impegna ad effettuare la regolare consegna dei quotidiani presso la sede della Biblioteca Malatestiana, senza alcun sovrapprezzo rispetto al costo dei quotidiani stessi e a garantire la stessa anche nei giorni festivi e nei periodi in cui il proprio punto vendita sarà chiuso per ferie, in modo da non interrompere la continuità della fornitura;

e) in caso di inadempimento nello svolgimento del servizio o nella fornitura imputabile all'impresa affidataria, l'amministrazione si riserva di applicare una penale fino ad un massimo del 10% dell'importo contrattuale;

f) i rapporti saranno regolati da specifica lettera commerciale riportante integralmente le predette condizioni di servizio;

3. DI IMPEGNARE, ai sensi dell'art.183 del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio relativo alla contabilità finanziaria, la somma complessiva di Euro 4.200,00 (Iva assolta dall'editore ai sensi dell'art. 74 Co. 1 lett. C - DPR 26/10/72 n. 633) imputando la spesa, in relazione alla esigibilità dell'obbligazione, come segue:

Anno	Capitolo	Importo	Ditta	CIG
2022	044030/01	€ 4.200,00	Edicola Ponte Nuovo, Via F.lli Bandiera 4/a – 47521 Cesena (FC) (C.F. e P.IVA 04048280400)	ZBD3511013

4. DI DARE ATTO altresì che si provvederà, ai sensi dell'art. 28 del Regolamento di Contabilità, alla liquidazione della spesa, dietro presentazione di regolare fattura elettronica, su conto corrente dedicato individuato dalla ditta fornitrice ed indicando gli estremi contabili dei suddetti impegni ai fini dell'emissione del mandato di pagamento;

5. DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 9 D.L. 78/09, convertito in Legge 102/2009, si attesta che, in base all'attuale normativa, il programma dei pagamenti di spesa, conseguenti agli impegni di spesa assunti con il presente atto, sono compatibili con le regole della finanza pubblica;

6. **DI DARE ATTO**, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016 che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

7. **DI DARE ATTO** infine che responsabile del procedimento ex art. 6 della Legge 241/90 e s.m. è il dott. Paolo Zanfini.

DETERMINAZIONE N. 136/2022

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L.vo n.267/2000.