



COMUNE DI CESENA

DETERMINAZIONE n. 414/2022

SETTORE BIBLIOTECA MALATESTIANA E CULTURA

UFFICIO GALLERIE, MUSEI ED EVENTI CULTURALI

Proponente: BOVERO ELISABETTA

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA DEGLI IMMOBILI
ASSEGNATI AL SETTORE BIBLIOTECA MALATESTIANA E CULTURA .

LA DIRIGENTE DEL SETTORE BIBLIOTECA MALATESTIANA E CULTURA

VISTE:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 81 del 30/09/2021, che ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 e la relativa nota di aggiornamento approvata con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 102 del 22/12/2021 ed in particolare, all'interno della linea di mandato n. 4 "Cesena città in cui si vive bene" e dell'obiettivo strategico 4.3 "Valorizzazione e promozione della cultura", l'obiettivo operativo 4.3.2 "Valorizzazione Biblioteca Malatestiana";
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 103 del 22/12/2021, che ha approvato il Bilancio di previsione 2022-2024;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 431 del 30/12/2021 con cui sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano Investimenti 2022-2024 e successive modificazioni ed integrazioni; - la deliberazione di Giunta Comunale n. 45 del 01/03/2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 – Parte Obiettivi e Parte Attività Strutturali ed in particolare:
 - a) l'obiettivo di gruppo OGR22.044.01 "Con.Te.Sto. : dalla Malatestiana alla rete bibliotecaria cittadina", nella parte in cui si prevede che "l'ampliamento della Malatestiana, con i nuovi mille metri quadrati di servizi e patrimonio del "terzo lotto", rafforzerà i servizi della nuova rete bibliotecaria cittadina;
 - b) le attività strutturale 22.045.01 "Gestione gallerie e organizzazione mostre "e 22.045.02 "Gestione musei", nella parte in cui si prevede la tutela del patrimonio culturale;

RICHIAMATI:

- il D.Lgs n. 50 del 19/04/2016 e successive modifiche ed integrazioni con cui il legislatore ha riordinato la disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
- il Regolamento operativo per la gestione di alcune fasi e procedure relative all'acquisizione di forniture, servizi e lavori in attuazione del codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e.ss.mm. e ii., approvato con deliberazione C.C. Comune di Cesena n. 55 del 27/07/2017;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente approvato con delibera Consiliare n. 1 del 31/01/2019;

RICHIAMATO altresì l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000, il quale espressamente prevede che spettano ai dirigenti-responsabili degli Uffici tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnino l'Amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'ente;

VISTO il provvedimento del Sindaco P.G.N. 42859/12 del 31/03/2020 che attribuisce alla sottoscritta l'incarico di Dirigente del Settore Biblioteca Malatestiana e Cultura e individua le funzioni assegnate;

CONSIDERATO l'art.192 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., inerente la determinazione a contrattare e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

ATTESO che occorre provvedere al servizio di vigilanza 24 ore su 24 in tutti i giorni della settimana, tramite pattugliamento esterno e/o collegamento all'impianto di allarme antintrusione, con eventuali interventi di autopattuglia in caso di allarme, al fine di ridurre il rischio di intrusione e manomissioni da parte di estranei e di eventuali inneschi elettrici possibile causa d'incendio per i seguenti immobili di pertinenza del Settore Biblioteca Malatestiana e Cultura:

- Biblioteca Malatestiana Piazza Bufalini, 1, Cesena - Magazzino, Via Angeloni, 489, - Pinacoteca Centro Culturale San Biagio, Via Aldini, 26 Cesena - Palazzo del Ridotto, Via Almerici, 7;

PRESO ATTO che:

- l'art. 26 della legge n. 488 del 23 dicembre 1999, dispone che le amministrazioni pubbliche possano ricorrere alle convenzioni stipulate dal Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, ovvero ne utilizzino i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche;

- alla data odierna, il servizio di vigilanza di cui trattasi non rientra tra gli oggetti delle convenzioni e degli accordi quadro stipulati dalla Consip S.p.A. ai sensi dell'articolo 26 legge 488/99;

- sul portale dell'Agenzia Regionale Intercent-ER, è stato pubblicato il lotto 3 "Servizio di vigilanza armata e servizi aggiuntivi trasporto valori e contazione denaro per le Amministrazioni delle province di Forlì-Cesena, Ravenna e Rimini", con scadenza 18/06/2022, della convenzione "Servizi di vigilanza armata, portierato e servizi di controllo 2", il quale, alla data odierna, presenta una disponibilità residua insufficiente per l'adesione da parte della scrivente amministrazione;

DATO ATTO che, ai sensi della Legge 296 del 27/12/2006 art. 1 comma 450, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 145/2018 (legge di Bilancio 2019), le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo superiore a 5.000 euro, modificato dal D.L. 76/2020 "Decreto Semplificazioni", sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione della centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

RITENUTO di procedere ad affidamento facendo ricorso al MEPA che nell'ambito del bando "servizi" sono presenti operatori economici che offrono il servizio di cui si necessita nell'ambito dell'area merceologica di servizi "Servizi di vigilanza ed accoglienza" - CPV 98341140-8 ;

VISTO l'art. 36 comma 2, lettera a) del Codice degli Appalti, D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D.L. 77/2021 convertito con legge n. 108/21, che espressamente prevede la possibilità di procedere, per affidamenti di importo inferiore a 139.000 euro, mediante affidamento diretto dell'appalto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, fatto salvo il rispetto dei principi contenuti all'art. 30 e nel rispetto del principio di rotazione;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del Dlgs n. 50/2016 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al Dlgs n. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, convertito con legge 14 giugno n. 55;

RICHIAMATO in particolare il paragrafo 3.7 delle predette Linee Guida ANAC n. 4 che prevede la facoltà per la stazione appaltante di derogare al principio di rotazione stabilito dall’art. 36, comma 1, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, qualora l’affidamento al contraente uscente abbia carattere eccezionale, tenuto conto altresì del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d’arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti);

DATO ATTO che è imprescindibile, nell’individuazione della Ditta affidataria tener conto della necessità di garantire il servizio in continuità senza alcuna interruzione, nonché dei seguenti elementi:

- conoscenza della dislocazione degli edifici sul territorio che permetta rapidità e capillarità degli interventi;
- possesso delle chiavi degli edifici e dei relativi codici degli impianti anti intrusione;
- tempi e costi (a carico dell’amministrazione) per la riprogrammazione dei codici digitali delle chiavi anti intrusione e dei combinatori telefonici e di due ponti radio collegati alla centrale operativa addetta alla vigilanza;

TENUTO CONTO che la ditta uscente “Cittadini dell’Ordine S.p.a.”:

- è in possesso di una documentata esperienza nel settore della Vigilanza ed ha i requisiti richiesti per l’espletamento del servizio, in quanto è risultata aggiudicataria, RTI, della Convenzione Intercenter-ER “Servizi di Vigilanza 2”, al cui lotto 3 la scrivente amministrazione è impossibilitata ad aderire per insufficiente disponibilità residua ;
- è in possesso dell’autorizzazione prefettizia ad operare nella provincia di Forlì Cesena, rilasciata ai sensi dell’art. 134 T.U.L.P.S.;
- è in possesso oltre che delle chiavi degli edifici per effettuare gli interventi, anche dei codici digitali degli allarmi antintrusione;
- risulta collegata tramite la propria centrale operativa ai combinatori telefonici installati presso ogni immobile assoggettato alla vigilanza;

RITENUTA, la necessità, nell’urgenza di procedere all’affidamento del servizio, nel più breve tempo possibile evitando interruzioni e maggiori oneri a carico dell’amministrazione, atteso che la ditta sopra individuata, possiede le condizioni per assicurare l’operatività del servizio in continuità, così come sopra descritto;

DATO ATTO che per quel che concerne la durata dell’affidamento:

- si è considerata l’esigenza di allineare il contratto alla durata della convenzione Intercenter-ER, in modo da consentire l’adesione alla prossima convenzione che sarà attivata, nei tempi conseguentemente prevedibili, dalla centrale di committenza regionale;
- il contratto stipulato sul MEPA con la ditta affidataria conterrà, tuttavia, il diritto per il Comune di Cesena, di recedere in qualsiasi tempo nel caso in cui, tenuto conto anche dell’importo dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, i parametri delle

convenzioni comparabili eventualmente stipulate da Consip/ intercenter-ER successivamente alla stipula del predetto contratto, siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e la ditta affidataria non acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche tale da rispettare le condizioni economiche e i prezzi (parametri prezzi / qualità) delle convenzioni Consip /Intercenter ER (art. 26 comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488) ;

DATO ATTO altresì che, allo scopo di procedere all'affidamento del servizio di vigilanza di cui sopra per il periodo 01/04/2022-31/12/2024, si è proceduto ad effettuare sul MEPA la trattativa diretta n 2086595 del 30/03/2022 con cui è stata interpellata la ditta "Cittadini dell'Ordine S.P.A." come di seguito indicato:

Oggetto	Impresa	Offerta (IVA 22% esclusa)	CIG
Servizio di vigilanza e accoglienza	Cittadini dell'Ordine S.p.a" P.I. 0245990213	€ 28.413,00	ZE335CB32D

DATO ATTO che:

- l'offerta presentata, oltre al canone mensile relativo ad almeno 3 interventi per ogni immobile interessato, prevede un costo di € 20,00+ Iva (€ 24,40 iva 22% inclusa) per ogni eventuale ulteriore intervento extracanone;
- sulla base del monitoraggio degli interventi extra effettuati nell'ultimo trimestre si stimano mediamente circa 4 interventi extra canone ogni trimestre, complessivamente pari a 16 interventi annui;

RITENUTA l'offerta congrua sulla base delle verifiche condotte dall'ufficio procedente per analoghi servizi, e quindi opportuno e vantaggioso per l'Amministrazione procedere, ai sensi di quanto disposto dalla precitata disciplina codicistica, all'affidamento del servizio sopracitato per l'importo di € 28.413,00 (complessivi € 34.663,86 comprensivi di IVA 22%), e di prevedere altresì ulteriori € 1.200,00 comprensivi di IVA al 22% per eventuali interventi extra come sopra quantificati;

RITENUTO altresì la necessità di approvare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, le condizioni particolari di contratto allegate alla presente (All.1 e relativo piano Tecnico delle attività), dando atto che le condizioni generali di contratto sono quelle riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico del servizio acquistato;

DATO ATTO che è stato regolarmente acquisito il documento unico di regolarità contributiva della ditta sopracitata, ai sensi di quanto previsto dalle vigenti disposizioni in materia (Prot. INPS_ INAIL_31332618 del 07/02/2022);

DATO ATTO che la somma complessiva di € 35.863,86 a copertura dell'importo indicato a preventivo e di eventuali interventi extracanone risultano stanziare ai capitoli 044050 articolo 20 "Spese per prestazioni ausiliarie " e al capitolo 049050 articolo 23 "Spese varie "del bilancio di previsione 2022-2024, annualità 2022-2023-2024;

RICHIAMATO, ai sensi della Legge n. 136/2010 e s.m.i., il seguente Codice Identificativo Gara CIG: ZE335CB32D;

ACCERTATO che, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/09 convertito il L. 102/09 e dell'art. 183 comma 8 del D.Lgs. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni assunti con il presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO altresì che la sottoscritta dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi neanche potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace;

ACQUISITO, ai sensi dell'art. 53 comma 5 del D.Lgs. 267/2000, il parere di regolarità contabile del responsabile del servizio finanziario attestante la copertura finanziaria e riportato in calce alla presente;

VISTI:

- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- il D.Lgs. n. 267/2000

DETERMINA

1) **DI AFFIDARE**, per i motivi di cui in premessa, alla ditta "Cittadini Dell'ordine S.p.a. con sede legale in Via Vincenzo Lancia 6/A, 39100 Bolzano, P.IVA 02415990213 alle condizioni descritte in premessa, il servizio di Vigilanza di immobili di pertinenza del Settore Biblioteca Malatestiana e cultura del Comune di Cesena per l'importo di € 35.863,86 comprensivi di IVA 22%);

2) **DI APPROVARE**, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs 267/2000 le condizioni particolari di contratto allegate al presente atto a farne parte integrante e sostanziale (All. 1), prendendo atto che le condizioni generali di contratto sono quelle riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico del servizio acquistato;

3) **DI IMPEGNARE**, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio relativo alla contabilità finanziaria, la somma complessiva di € 35.863,86, imputando la spesa, in relazione all'esigibilità dell'obbligazione come segue:

Esercizio	Cap./Art.	CIG	Importo
2022	044050/20	ZE335CB32D	€ 5.920,18
2022	049050/23	ZE335CB32D	€ 3.952,80
2023	044050/20	ZE335CB32D	€ 7.725,04
2023	049050/23	ZE335CB32D	€ 5.270,40
2024	044050/20	ZE335CB32D	€ 7.725,04
2024	049050/ 23	ZE335CB32D	€ 5.270,40

4) **DI DARE ATTO** che si provvederà alla liquidazione della fattura, ai sensi dell'art. 28 del Regolamento di contabilità, sull'apposito conto corrente dedicato individuato dalla ditta fornitrice;

5) **DI DARE ATTO** che qualora la trattativa diretta sul mercato elettronico non si perfezioni, si provvederà con successiva determinazione, all'individuazione di altra ditta con le modalità previste dalla normativa vigente;

6) **DI DARE ATTO** altresì che responsabile del procedimento ex art. 6 della Legge 241/90 e s.m.i. è la sottoscritta dott.ssa Bovero Elisabetta Dirigente del Settore Biblioteca Malatestiana Cultura;

7) **DI DARE ATTO**, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati nella sezione "Amministrazione Trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

DETERMINAZIONE N. 414/2022

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L.vo n.267/2000.