



COMUNE DI CESENA

DETERMINAZIONE n. 463/2022

SETTORE TUTELA DELL'AMBIENTE E DEL TERRITORIO

SERVIZIO IGIENE E SANITA', BENESSERE ANIMALE, ED. AMB.,
INQUINAMENTO ACUSTICO

Proponente: FINI GIOVANNI

OGGETTO: AVVIO DI ISTRUTTORIA PUBBLICA RIVOLTA AD ENTI DEL TERZO SETTORE LOCALI PER LA CO-PROGETTAZIONE, AI SENSI DELL' ART. 55 DEL DLGS 3 LUGLIO 2017 N. 117 E DELL' ART. 12 DEL CODICE DELLA PARTECIPAZIONE COMUNALE, DI NUOVE ATTIVITA' RIVOLTE ALLE SCUOLE PRIMARIE DI CESENA PER LA PROMOZIONE DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE CASA-SCUOLA A SUPPORTO DEI MOBILITY MANAGER SCOLASTICI E DELLA REDAZIONE DEI PIANI DI SPOSTAMENTO CASA SCUOLA - APPROVAZIONE AVVISO

OGGETTO: AVVIO DI ISTRUTTORIA PUBBLICA RIVOLTA AD ENTI DEL TERZO SETTORE LOCALI PER LA CO-PROGETTAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 55 DEL DLGS 3 LUGLIO 2017 N. 117 E DELL'ART. 12 DEL CODICE DELLA PARTECIPAZIONE COMUNALE, DI NUOVE ATTIVITA' RIVOLTE ALLE SCUOLE PRIMARIE DI CESENA PER LA PROMOZIONE DELLA MOBILITÀ SOSTENIBILE CASA-SCUOLA A SUPPORTO DEI MOBILITY MANAGER SCOLASTICI E DELLA REDAZIONE DEI PIANI DI SPOSTAMENTO CASA SCUOLA - **APPROVAZIONE AVVISO**

IL DIRIGENTE

RICHIAMATE:

- la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 344 del 15/11/2021 e delibera n. 342 del 15/11/2021;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 103 del 22/12/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2022-2024;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 431 del 30/12/2021 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (parte finanziaria) e Piano Investimenti 2022-2024;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 45 del 01/03/2022 ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 - Parte obiettivi e Parte Attività Strutturali".

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 31/03/2022 con cui è stato approvato il Codice della Partecipazione al cui Titolo II sono previsti specifici istituti per l'Amministrazione Condivisa attraverso forme di collaborazione tra l'Ente e gli Enti del Terzo Settore al fine di proporre azioni comuni e sinergie per la realizzazione di finalità di interesse generale;

PREMESSO CHE:

- col "Programma sperimentale nazionale di mobilità sostenibile casa-scuola e casa-lavoro" il Ministero dell'Ambiente col DM 208/2016 ha cofinanziato negli anni passati la realizzazione del progetto Cambiamomarcia oggi in fase di chiusura, che ha avuto come unico obiettivo di definire e testare infrastrutture e servizi integrati ed innovativi per la mobilità sostenibile nel Comune di Cesena e nel Comune di Cesenatico ed è consistito in un piano unitario, condiviso e pluriennale di azioni, in continuità con quelle precedentemente sviluppate, con un ruolo particolarmente strategico per quelle di tipo educativo e di comunicazione, atte a generare cambiamenti di abitudini della comunità locale, migliorando, a partire dagli spazi pubblici interessati dalla mobilità scolastica, qualità e sicurezza degli spazi, dei servizi, e premiando i protagonisti grandi e piccoli con risultati significativi e permanenti;
- con tale progetto il Comune di Cesena, tra le varie azioni integrate, ha attivato nel 2018 una rete di soggetti del terzo settore per la realizzazione di nuove attività rivolte alle scuole primarie del Comune di Cesena e Cesenatico per la diffusione della mobilità sostenibile casa scuola a supporto delle figure dei Mobility Manager Scolastici;
- il Comune di Cesena, dopo aver realizzato questa prima azione sperimentale triennale e considerati gli indicatori di risultato ed obiettivi a corto e lungo termine previsti pienamente raggiunti, intende assicurare ad essa, in fase di chiusura, la continuità per un nuovo triennio, anche nell'ottica di svolgere il proprio ruolo di coordinamento e supporto alle scuole del territorio per la redazione dei Piani di Spostamento Casa Scuola (PSCS);

RICHIAMATO che tale nuova azione triennale, così come previsto dall'art. 7 del Codice della Partecipazione, è stata inclusa nella programmazione di quest'Amministrazione attraverso i suoi principali strumenti approvati come riportato di seguito:

- nel Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 - missione 9 "Sviluppo sostenibile..." - programma 2 e linea di mandato 3 "Cesena da (ri)disegnare insieme" (obiettivi operativi 3.5.1 "Forme di mobilità integrata e sostenibile"; 3.5.5 "PUMS"; 3.5.7 "Trasporto scolastico"), linea di mandato 4 "Cesena città in cui si vive bene" (obiettivo operativo 4.2.1 "Coinvolgimento e

- partecipazione sui temi ambientali” con azioni nelle scuole e per la cittadinanza) e linea di mandato 5 “Cesena città aperta” (obiettivo operativo 5.5.2 “Progetti di partecipazione attiva e sussidiarietà circolare” nell’ambito dei patti di quartiere);
- nel Piano Esecutivo di Gestione PEG 22/24 nell’ambito dell’attività strutturale del Centro di Educazione Ambiente e Sostenibilità AST22.072.03 che prevede l’attivazione di rete di soggetti a supporto dei mobility manager scolastici per la realizzazione di attività educative sussidiarie alla scuola come l’organizzazione dei 4pedibus;
 - nel Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile PUMS con l’azione al cap. 5 “Scelte sostenibili” che prevede che la promozione e l’incentivo della mobilità sostenibile passi anche e soprattutto dallo stimolo ad adottare comportamenti virtuosi attraverso la creazione di una cultura di mobilità, per mezzo di attività di educazione, di sensibilizzazione, di cambio della percezione degli attori locali e di incentivazione di buone pratiche;

CONSIDERATO CHE tali azioni ed obiettivi sono inoltre sinergici a quelli della programmazione di Enti sovraordinati come:

- quella regionale col Piano Aria Integrato e col Programma INFEAS realizzato a cura della rete dei Centri di Educazione Ambiente e Sostenibilità (CEAS) con l’azione di sistema Mobilityamoci;
- quella nazionale sul Mobility Management oggetto di normativa ministeriale in connessione a compiti e ruoli assegnati ai Dirigenti Scolastici (legge n°221 del 28/12/2015 di istituzione delle figure di Mobility Manager scolastici e D.L. n° 73/2021 e D.M. 436/2021 sui Piani di Spostamento Casa Scuola).

VALUTATO CHE in coerenza con la programmazione soprarichiamata:

- occorre definire e realizzare un nuovo progetto dedicato alle scuole primarie del Comune di Cesena per la cura e promozione della mobilità sostenibile casa-scuola, con l’attivazione di una rete permanente di soggetti che, sotto la regia comunale, agisce in tutti i circoli didattici e realizza varie attività a supporto delle figure di Mobility Manager Scolastici (attività meglio descritte nel documento allegato A all’avviso pubblico allegato alla presente e facente parte integrante e sostanziale della stessa);
- è necessario procedere all’avvio di un percorso di co-progettazione, di cui all’art. 55 del Decreto Legislativo 3 luglio 2017 n. 117, che consente agli Enti locali di coinvolgere e valorizzare attivamente i soggetti del terzo settore (ETS) operanti nel territorio di riferimento in ordine alla realizzazione di attività sussidiarie a quelle scolastiche e legate alle problematiche della mobilità sostenibile casa-scuola;
- attraverso tale percorso, in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria, responsabilità e unicità dell’amministrazione nonché autonomia organizzativa e regolamentare, il Comune, nell’esercizio delle proprie funzioni di programmazione ed organizzazione a livello territoriale, assicura il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo settore nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241;
- il percorso scelto prevede, a seguito di apposito avviso pubblico, il mantenimento e lo sviluppo del rapporto con gli Enti del Terzo settore che rispondano a specifici requisiti, in una logica collaborativa e non competitiva, in alternativa al ricorso al mercato, in quanto si ritiene di fondamentale importanza che la promozione della mobilità sostenibile ed alternativa ai veicoli a motore debba attuarsi attraverso forze della società civile attraverso azioni che ne sostengano l’importanza dal punto di vista culturale, sociale e dei comportamenti individuali, soprattutto se rivolte ai giovani cittadini alunni della scuola primaria;

RICHIAMATE a tal proposito le seguenti disposizioni normative:

- il D.Lgs.vo 3 luglio 2017 n. 117 all’art. 55 comma 1 nel quale si stabilisce che, in attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell’amministrazione, autonomia organizzativa

regolamentare, le amministrazioni pubbliche nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'art. 5 del medesimo decreto, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della Legge 7 agosto 1990 n. 241;

- l'art. 5 del D. Lgs. 3 luglio 2017 n. 117 "Codice del Terzo Settore" nel quale rientrano a pieno titolo, tra quelle di interesse generale, le nuove attività rivolte alle scuole primarie del Comune di Cesena per la diffusione della mobilità sostenibile casa-scuola a supporto delle figure di Mobility Manager Scolastici e della redazione dei Piani di Spostamento casa scuola;
- l'art. 12 del Codice della Partecipazione approvato con deliberazione C.C. n. 13 del 31/05/2022 con cui si prevede l'attivazione di percorsi di Amministrazione Condivisa attraverso la co-progettazione tra Ente ed Enti del Terzo Settore interessati a proporre azioni comuni e sinergie per il bene comune e per finalità di interesse generale;

RITENUTO, a seguito di quanto sopra richiamato, di avviare un'istruttoria pubblica rivolta a soggetti del Terzo settore, aventi i requisiti meglio descritti nell'avviso pubblico, e finalizzata:

- alla co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del dlgs 3 luglio 2017 n. 117 e dell'art. 12 del Codice della Partecipazione del Comune di Cesena, di nuove attività dedicate alle scuole primarie del Comune di Cesena per la cura e promozione della mobilità sostenibile casa-scuola, con l'attivazione di una rete permanente di soggetti che, sotto la regia comunale, agisce in tutti i circoli didattici e realizza varie attività, a supporto delle figure di Mobility Manager Scolastici e della redazione dei Piani di Spostamento Casa Scuola,
- all'attivazione di convenzioni per la realizzazione delle attività co-progettate (come da schema convenzione tipo allegato C dell'avviso parte integrante del presente atto), subordinata alla partecipazione attiva al percorso di cui al precedente punto, coerentemente con i criteri di valutazione e con quanto sarà formalizzato nell'ambito del percorso di co-progettazione;

VALUTATO necessario approvare i seguenti allegati, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- schema di AVVISO PUBBLICO
- descrizione di dettaglio delle attività (allegato A)
- modulo di manifestazione d'interesse (allegato B)
- schema convenzione tipo (allegato C)

DATO ATTO che il sottoscritto, responsabile del procedimento, consapevole delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace, dichiara, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 come introdotto dalla Legge n. 190/2012, di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi;

VALUTATO CHE per attivare tale percorso con collaborazioni per altri tre anni scolastici consecutivi (2022/23; 2023/24; 2024/25) con le realtà locali di Enti del Terzo Settore si rende necessario l'impiego complessivo di risorse pari a complessivi Euro 150.000,00;

DATO ATTO CHE:

- tali risorse sono disponibili nel Bilancio 2022-2024 come di seguito indicato:

Cap.	Art.	Esercizio	Importo
072150	01	2022	25.000,00
072150	01	2023	50.000,00
072150	01	2024	50.000,00

- dovranno essere reperiti i restanti € 25.000,00 sull'esercizio 2025 cap. 072150 art. 01 del Bilancio 2023 / 2025 (non ancora disponibile);

DATO ATTO che i relativi impegni di spesa saranno assunti solo alla conclusione della procedura di co-progettazione che approverà il Progetto Definitivo con l'individuazione precisa delle attività, la ripartizione delle risorse e gli Enti del Terzo Settore candidati alla sottoscrizione delle convenzioni;

DETERMINA

Per quanto riportato in premessa e qui espressamente confermato:

1)- DI DARE AVVIO ad un percorso di amministrazione condivisa ai sensi dell'art. 12 del Codice della Partecipazione approvato con deliberazione C.C. n. 13/2022 attraverso una "Istruttoria pubblica" rivolta a soggetti del terzo settore finalizzata alla co-progettazione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs 117/2017 di nuove attività rivolte alle scuole primarie del Comune di Cesena per la diffusione della mobilità sostenibile casa-scuola a supporto delle figure di mobility manager scolastici;

2)- DI APPROVARE i seguenti allegati, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- schema di avviso pubblico (AVVISO)
- Documento Progettuale con descrizione di dettaglio delle attività (allegato A)
- schema di manifestazione di interesse (allegato B)
- schema di convenzione tipo (allegato C)

3)- DI PRENOTARE le risorse necessarie per le attività sopra descritte sono disponibili nel Bilancio 2022-2024 come di seguito indicato:

Cap.	Art.	Esercizio	Importo
072150	01	2022	25.000,00
072150	01	2023	50.000,00
072150	01	2024	50.000,00

4)- DI DARE ATTO che dovranno essere reperiti € 25.000,00 sull'esercizio 2025 cap. 072150 art. 01 del Bilancio 2023/2025 (non ancora disponibile);

5)- DI DARE ATTO, che le singole convenzioni da sottoscrivere per l'avvio delle attività co-progettate e i relativi impegni di spesa verranno approvati con successivo atto al termine dell'istruttoria avviata con il presente provvedimento, in attuazione di quanto previsto dall'art. 55 del D. Lgs. 117/2017 "Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b) della legge 6 giugno 2016, n. 106";

6)- DI DICHIARARE infine, quale responsabile del procedimento, l'assenza dei conflitti di interesse ex. art.6 bis della legge 241/1990 come introdotto dalla legge 190/2012;

7)- DI STABILIRE infine che:

- si provvederà alla pubblicazione della presente determinazione ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dal D.Lgs. n. 33/2013;
- l'avviso sarà pubblicato sul sito istituzionale di questo Comune e ne verrà data ampia diffusione nella sezione dedicata "Partecipa";
- che il responsabile del procedimento è il Dott. Giovanni Fini - Dirigente del Settore Tutela dell'Ambiente e Del Territorio.

.
. .
.

GF/ml

DETERMINAZIONE N. 463/2022

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L.vo n.267/2000.