



COMUNE DI CESENA

DETERMINAZIONE n. 516/2022

SETTORE SERVIZI EDUCATIVI ISTRUZIONE E SPORT

UFFICIO AMMINISTRATIVO ED ORGANIZZATIVO PUBBLICA
ISTRUZIONE

Proponente: ESPOSITO MONICA

OGGETTO: GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI ED EDUCATIVO-
DIDATTICI ATTRAVERSO L'AZIENDA SERVIZI ALLA PERSONA CESENA-
VALLE SAVIO. ASSUNZIONE IMPEGNI DI SPESA

La dirigente del Settore Servizi educativi, Istruzione e Sport

Richiamati:

- la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 approvata con delibera di Consiglio comunale n. 102 del 22/12/2021, che definisce le linee guida strategiche ed operative dell'ente;
- il Piano della Performance 2022-2024, strumento di programmazione di medio termine, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 76 del 29/03/2022;
- il Bilancio di previsione 2022-2024, approvato con delibera di Consiglio comunale n. 103 del 22/12/2021;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 – Parte finanziaria, approvato con delibera di Giunta comunale n. 431 del 30/12/2021;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 – Parte obiettivi e parte attività strutturali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 45 del 01/03/2022;

RICHIAMATO il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), che prevede:

- misure specifiche correlate all'ammodernamento della pubblica amministrazione: tre assi strategici (digitalizzazione e innovazione, transizione ecologica, inclusione sociale), articolati in sei missioni, suddivise a loro volta in varie componenti;
- all'interno della missione 4 "Istruzione e Ricerca", il potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università, tramite una specifica linea di investimento per la realizzazione del piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per l'infanzia;

VISTA la linea di mandato del Documento Unico di Programmazione 2022 - 2024 "Cesena dei molti", in cui è stato individuato dall'amministrazione comunale l'obiettivo strategico "1.2 - Sostegno alla funzione educativa", di cui l'obiettivo operativo "1.2.1 - Promozione dei servizi educativi per l'infanzia (0-6 anni)";

DATO ATTO che

- con delibera di Consiglio comunale n. 71 del 18/06/2015 si è provveduto ad affidare all'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona (A.S.P.) il Servizio per la gestione dei servizi socio-educativi ed educativo - didattici per il periodo 01/09/2015 - 31/08/2018;
- con determina dirigenziale n. 1185/2018 è stato rinnovato il rapporto di servizio in parola per il triennio scolastico 01/09/2018 - 31/08/2021;
- con delibera di Giunta comunale n. 241 del 03/08/2021 il contratto di servizio è stato ulteriormente rinnovato per il periodo dal 1/09/2021 al 31/08/2022 e si è provveduto alla relativa stipula e alla prenotazione sulle annualità 2021 e 2022 dell'importo complessivo di 1.477.988,00 €, a seguito di quantificazione economica effettuata dal Direttore di ASP;

- con determina dirigenziale n. 1708/2021 sono stati assunti i conseguenti impegni di spesa sui bilanci 2021 e 2022;

RICHIAMATO in specifico il vigente contratto, in base al quale è espressamente previsto che:

- il corrispettivo potrebbe subire variazioni in base al numero dei bambini e delle bambine inclusi, delle sostituzioni, della continuità dell'anno scolastico e a seguito delle eventuali diverse richieste organizzative dell'Amministrazione Comunale (art. 7);
- il Comune di Cesena può verificare la coerenza delle attività svolte con quanto previsto nel negozio giuridico sottoscritto in qualsiasi momento, attraverso la richiesta di dati ed informazioni dall'Ente attuatore delle prestazioni (art. 9);

EVIDENZIATO che, in sede di verifica ordinaria sull'andamento del Servizio effettuata dall'Ufficio Scuola, di cui è stato redatto processo verbale sottoscritto dalla Dirigente del Settore Servizi Educativi, Istruzione e Sport e dal Direttore di A.S.P. Cesena-Valle Savio (Prot. 0054183/2022), le parti, anche facendo seguito ad interlocuzioni già sviluppate nel periodo di vigenza del contratto, hanno preso atto della necessità di incrementare le prestazioni al fine di assicurare una corretta gestione dei servizi affidati, a seguito principalmente di:

- a. una riorganizzazione complessiva del servizio ausiliario, così come ridefinita dal Comune di Cesena, volta a garantire la presenza di un adeguato numero di personale all'interno dei plessi;
- b. l'apertura di nuove sezioni e l'ampliamento di sezioni già esistenti in conseguenza dell'incremento generalizzato delle iscrizioni di bambini ai nidi e alle scuole dell'infanzia;
- c. un aumento delle ore lavorative in capo al personale docente di sostegno, al fine di prestare adeguata attenzione al percorso educativo - didattico dei bambini portatori di handicap frequentanti i nidi e le scuole dell'infanzia comunali;
- d. un incremento delle ore di sostituzione del personale docente ed ausiliario a causa di una recrudescenza della diffusione del Covid-19 nella prima parte dell'anno scolastico e del continuo mutamento delle normativa disciplinante la gestione dei casi di positività nelle scuole;

DATO ATTO che gli elementi sopra menzionati hanno determinato una modifica sostanziale degli assetti organizzativi con conseguente riverbero sugli aspetti di ordine economico inizialmente definiti dalle stesse parti;

RILEVATO pertanto che nell'attività di monitoraggio così come esplicitata è stato prodotto dal gestore un nuovo quadro economico dei costi pari complessivamente a € 2.308.874,00;

DATO ATTO che, a seguito delle verifiche e degli accertamenti effettuati dall'Ufficio Scuola, è risultata l'esatta corrispondenza del costo così come rideterminato rispetto al servizio reso e da rendersi nei termini prospettati ed in ragione degli elementi espressi nella parte che precede;

CONSIDERATA la necessità di garantire il servizio stesso in termini di continuità, correttezza, efficacia ed efficienza;

RILEVATO inoltre che:

- nel corso dell'anno scolastico 2021/2022 il Comune di Cesena ha inteso ridefinire, in un'ottica di maggiore efficienza ed efficacia dell'attività, una riorganizzazione complessiva del Servizio ausiliario in gestione diretta, in quanto all'interno di alcuni plessi il numero del personale di ruolo si è rivelato insufficiente rispetto al numero delle sezioni. Tale riorganizzazione comporta il trasferimento di personale comunale in plessi con posti vacanti e la copertura dei posti lasciati liberi mediante assunzioni di ausiliari ASP su incarico. La presente scelta trova sostanziale motivazione anche tenendo conto dell'immediata possibilità da parte del gestore di poter disporre di personale con idonee competenze sulla base di graduatorie utili e vigenti;
- l'incremento generalizzato di iscrizioni di bambini ai Nidi e alle Scuole dell'Infanzia del Comune di Cesena comporta la necessità di apertura di nuove sezioni e di ampliamento delle sezioni già esistenti. Si rende pertanto indispensabile l'assunzione di ulteriore personale ASP esecutore e docente, al fine di garantire la prestazione dei servizi socio-educativi ed educativo-didattici in modo continuativo, adeguato ed efficiente;
- considerata la necessità di prestare maggiore attenzione al percorso educativo - didattico dei bambini portatori di handicap frequentanti le sezioni dei Nidi e delle Scuole d'Infanzia comunali, anche a seguito dell'aggravamento delle condizioni psico-fisiche di alcuni di essi, risulta fondamentale un aumento delle ore in capo al personale docente di sostegno. La presente scelta trova motivazione anche considerando la linea di mandato del DUP 2021-2024, in cui è indicato l'obiettivo gestionale "Riorganizzazione dei servizi educativi e scolastici 0-6 anni", che riguarda in particolare una maggiore integrazione nel sistema 0/6 anni finalizzata alla continuità del processo di crescita dei bambini nell'ambito dei servizi educativi scolastici;

- un impatto consistente sui costi di ASP deriva dalla pandemia da Covid-19, tuttora in corso. Al momento della predisposizione del preventivo inviato da ASP all'Ufficio Scuole in data 13/07/2021, il decremento della diffusione del virus lasciava presagire una prossima uscita dalla situazione emergenziale ed un progressivo ritorno alla normalità. Dal mese di ottobre, la diffusione della variante Omicron, altamente contagiosa, ha comportato una recrudescenza del Covid ed un aumento dei casi di positività. A seguito dell'aggravamento della situazione sono incrementate considerevolmente le ore di sostituzioni brevi a copertura di malattie e quarantene di insegnanti ed ausiliari. Ciò è stato accompagnato da una modifica delle disposizioni nazionali e locali sulla gestione dei casi di positività nelle scuole, che ha apportato un deciso affievolimento della normativa sugli isolamenti. L'allentamento delle misure comporta la necessità di incrementare le ore di sostituzione a copertura del personale eventualmente contagiato, in quanto le sezioni, contrariamente a quanto avveniva nel corso dell'anno scolastico 2020/2021, non sono più sottoposte ad una chiusura generalizzata.

PRESO ATTO che, sulla base delle considerazioni sopra riportate, con delibera di Giunta comunale n. 108 del 26/04/2022 è stata approvata l'appendice contenente modifiche alle condizioni contrattuali e si è rideterminato il corrispettivo contrattuale, con un aumento di spesa in capo al Comune di Cesena da € 1.477.988,00, come inizialmente pattuito, a € 2.308.874,00;

CONSIDERATO che con la predetta delibera n. 108 del 26/04/2022 sono state assunte le prenotazioni di spesa per un importo complessivo di € 830.886,00;

CONSIDERATA la necessità di provvedere ai relativi impegni di spesa;

VISTO l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 il quale espressamente prevede che spettano ai dirigenti-responsabili degli Uffici tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'ente;

ATTESTATO che ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990 il responsabile del procedimento è la dott.ssa Monica Esposito, in qualità di Dirigente del Settore Servizi educativi, Istruzione e Sport;

Dato atto che la sottoscritta dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis Legge 241/1990, e di essere a conoscenza delle sanzioni penali in cui potrebbe incorrere nel caso di dichiarazioni mendaci;

ACQUISITO, ai sensi dell'art. 153 comma 5, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, il visto di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, attestante la copertura finanziaria e riportato in calce alla presente;

DETERMINA

- 1) Di dare atto che, a seguito degli elementi citati in narrativa, sopravvenuti nel periodo di vigenza del contratto di Servizio relativo alla gestione dei servizi socio-educativi ed educativo – didattici per il periodo dal 1/09/2021 al 31/08/2022, si è provveduto con delibera di Giunta comunale n. 108 del 26/04/2022 ad una revisione del contratto ed alla prenotazione dell'importo complessivo di € 830.886,00;
- 2) Di impegnare, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs 267/2000 e del principio relativo alla contabilità finanziaria, la somma complessiva di € 830.886,00 €, imputando la spesa, in relazione alla esigibilità dell'obbligazione, ai seguenti capitoli del bilancio 2022:

Annualità	Capitolo/Art.	Impegno	Importo
2022	073050/50	2413	€ 328.000,00
	036050/50	2414	€ 502.886,00
Totale			€ 830.886,00

- 3) Di dare atto che, in quanto società in house, l'Azienda dei Servizi alla Persona (ASP) Cesena Valle Savio non è assoggettata agli obblighi di tracciabilità dei pagamenti, di cui all'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136;
- 4) Di dare atto che ai sensi dell'art. 9 del DL 78/2009 convertito in Legge 102/2009, in base all'attuale normativa, il programma dei pagamenti di spese conseguenti agli impegni assunti con il presente atto è compatibile con le regole di finanza pubblica;
- 5) Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

DETERMINAZIONE N. 516/2022

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L.vo n.267/2000.