



COMUNE DI CESENA

DETERMINAZIONE n. 761/2022

SETTORE SERVIZI EDUCATIVI ISTRUZIONE E SPORT

UFFICIO AMMINISTRATIVO ED ORGANIZZATIVO PUBBLICA
ISTRUZIONE

Proponente: ESPOSITO MONICA

OGGETTO: PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE DELLA GESTIONE DEL NIDO D'INFANZIA DENOMINATO TIC TAC NEL PLESSO SCOLASTICO DI PONTE ABBADESSE DI PROPRIETA' COMUNALE PER GLI ANNI SCOLASTICI 2022-2023, 2023-2024, 2024-2025, 2025-2026, 2026-2027. DETERMINA ACONTRATTARE.

La Dirigente del Settore Scuola, Sport e Partecipazione,

Richiamate:

- la Legge Regionale n. 19 del 25 novembre 2016 (“Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della L.R. n. 1 del 10 gennaio 2000”) e, in particolare:
 - l’art. 11 (*Funzioni dei comuni*), che stabilisce le competenze dei Comuni in materia di servizi per la prima infanzia: «I Comuni, anche in raccordo fra loro, promuovono la programmazione della rete dei servizi territoriali, coinvolgendo i soggetti del sistema integrato»
 - l’art. 21 (Rapporti convenzionali e appalto di servizi), ove si stabilisce che:
 1. «I Comuni, anche in forma associata, nel rispetto delle norme europee, statali e regionali in materia, possono convenzionarsi con soggetti accreditati per la gestione dei servizi educativi per la prima infanzia.
 2. Gli appalti di servizi di cui alla presente legge sono aggiudicati a favore dell’offerta economicamente più vantaggiosa, valutata in base a elementi diversi, quali la qualità del progetto pedagogico, le modalità di gestione, il rapporto numerico tra educatori e bambini, le caratteristiche strutturali e il prezzo.
 3. Fatto salvo quanto disposto all’articolo 37, comma 6, nelle procedure di gara ad evidenza pubblica per la gestione di servizi educativi per la prima infanzia, nelle concessioni e nelle convenzioni per gli stessi è inserito l’obbligo del possesso dei requisiti per l’autorizzazione al funzionamento di cui all’articolo 16 e per l’accreditamento di cui all’articolo 18»;
- la Deliberazione del Consiglio Regionale n. 1564 del 16/10/2017, «Direttiva in materia di requisiti strutturali ed organizzativi dei servizi educativi per la prima infanzia e relative norme procedurali. Disciplina dei servizi ricreativi e delle iniziative di conciliazione in attuazione della L.R. 19/2016»;

Visto il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024”, aggiornato con deliberazione C.C. n. 29 del 12/05/2022 e, in particolare, il punto 1 (“Cesena dei molti. La città che si prende cura delle persone”), in cui si sottolineano l’importanza dell’educazione, nel contesto di una città che investe sull’infanzia e sulla scuola;

Ricordato che:

- il Comune di Cesena gestisce direttamente 8 nidi comunali ed eroga contributi alle famiglie per la frequenza di 8 nidi privati convenzionati, fra cui il nido “Tic Tac”, organizzato storicamente in locali di proprietà comunale e affidato in concessione a terzi;
- Il convenzionamento dei nidi privati per la riserva di un determinato numero di posti avviene ai sensi delle seguenti normative e regolamenti:
 - Legge Regionale n. 19 del 25 novembre 2016 (“Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della L.R. n. 1 del 10 gennaio 2000”);
 - Deliberazione del Consiglio Regionale n. 1564 del 16/10/2017, «Direttiva in materia di requisiti strutturali ed organizzativi dei servizi educativi per la prima infanzia e relative norme procedurali. Disciplina dei servizi ricreativi e delle iniziative di conciliazione in attuazione della L.R. 19/2016»;
 - Deliberazione della Giunta Regionale 13 maggio 2019, n. 704, “Accreditamento dei nidi d’infanzia in attuazione alla L.R. n. 19/2016”;
 - “Codice delle norme regolamentari in materia di servizi educativi, istruzione e diritto allo studio”, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 90 del 14 dicembre 2017;

Richiamata la determinazione del Dirigente del Settore Servizi educativi, Istruzione e Sport n. 1748/2017 del 18/12/2017, con la quale si prendeva atto dell'avvenuta aggiudicazione, definitiva ed efficace (determinazione del Dirigente della Stazione Unica Appaltante n. 825/2017 del 15 dicembre 2017), dell'affidamento della concessione del nido d'infanzia denominato "Tic Tac" nel plesso scolastico di Ponte Abbadesse di proprietà comunale per gli anni scolastici 2017-2018, 2018-2019, 2019-2020, 2020/2021, 2021-2022 alla Ditta Cooperativa Sociale Società Dolce Società Cooperativa con sede a Bologna in Via Cristina Da Pizzano, 5;

Rilevato che il contratto di concessione è in scadenza con il presente anno scolastico 2021/2022;

Considerato che:

- il nido "Tic Tac" ha sede da un ventennio nel plesso scolastico di Ponte Abbadesse (P.le Paola Brighi, 6), di proprietà comunale e ha una ricettività complessiva di 25 posti-bambino, dei quali 20 posti gestiti in convenzione con il Comune di Cesena e perciò riservati alle richieste provenienti dalle liste d'attesa comunali;
- la scelta di affidare tale servizio in concessione nei locali della scuola di Ponte Abbadesse è stata compiuta dall'Amministrazione comunale fin dal 2002, al fine di garantire una più ampia offerta di posti nido per le famiglie della città;

Preso atto che fra gli obiettivi primari dell'amministrazione vi è il consolidamento e lo sviluppo dell'offerta dei servizi per la prima infanzia, nonché l'elevata qualificazione degli stessi;

Considerato pertanto che, ai fini del raggiungimento di tale obiettivo, si intende dare continuità al servizio in oggetto, provvedendo a:

- continuare a mettere a disposizione presso il plesso scolastico di Ponte Abbadesse, gli spazi utili ad organizzare e gestire una sezione di nido per 25 bambini a tempo pieno;
- dare continuità all'offerta territoriale di 20 posti nido convenzionati, oltre a 5 posti privati, per assorbire, attraverso il nido "Tic-Tac" di Ponte Abbadesse, la richiesta proveniente dalle liste comunali e dall'utenza privata;

Visto il "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-23", allegato al Documento Unico di programmazione (DUP) 2022-2024, aggiornato con delibera di Consiglio Comunale n. 29 del 12/05/2022, che individua fra le procedure di gara previste nel 2022 l'affidamento della Concessione della gestione del nido d'infanzia denominato Tic Tac nel plesso scolastico di Ponte Abbadesse di proprietà comunale (CUI: S00143280402202200017);

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento della concessione del servizio in oggetto a un soggetto esterno in possesso delle caratteristiche previste dalla Legge Regionale n. 19 del 25 novembre 2016, dalle specifiche direttive regionali e dai regolamenti comunali;

Considerato che il contratto in oggetto si colloca nell'ambito dei seguenti riferimenti normativi:

1. Si tratta di concessione di servizi ex art. 3, comma 1, lettera vv del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50, disciplinata in particolare dagli art. 164 e ss., in quanto:
 - a) il concessionario incassa direttamente dai genitori le rette per la frequenza, sia per i 5 posti non convenzionati, sia per i 20 posti convenzionati;
 - b) Il Comune:

- Fissa il costo/bambino riferito alla retta massima praticabile per tutti i posti del servizio;
 - fissa l'importo delle rette agevolate per i 20 posti convenzionati sulla base delle fasce ISEE delle famiglie;
 - assegna mensilmente, per i 20 posti convenzionati, un contributo alle famiglie pari alla differenza fra il costo/bambino e la quota applicata al bambino, che viene corrisposto alla famiglia, che provvede a versarla al concessionario o direttamente al concessionario su delega della famiglia.
 - paga direttamente le utenze dei locali concessi in uso;
2. L'assetto configurato rientra pertanto nella previsione dell'art. 165, comma 2 del D.Lgs 50/2016;

Dato atto che il Settore Servizi educativi, Istruzione e Sport ha provveduto a calcolare il Piano economico della concessione in oggetto, al fine di valutare l'equilibrio economico-finanziario della concessione stessa e stabilire la base d'asta, in considerazione dei diversi parametri stabiliti dal capitolato e del contesto a cui fa riferimento il servizio;

Preso atto che:

- in data 24 gennaio 2014 i Comuni di Bagno di Romagna, Cesena, Mercato Saraceno, Montiano, Sarsina e Verghereto hanno costituito l'Unione dei Comuni "Valle del Savio" in conformità all'art. 32 TUEL, all'art. 14 D.L. 78/2010 e succ. modif. e alla L.R. 21/2012;
- con apposita convenzione, stipulata in data 17/11/2015 e assunta al n. 45619/1 di protocollo generale dell'Unione, esecutiva dal 2 dicembre 2015 tra tali Comuni e l'Unione dei Comuni Valle del Savio, sono state conferite all'Unione dei Comuni Valle del Savio le funzioni di Stazione Unica Appaltante, ai sensi dell'art. 33 comma 3bis del D.Lgs n. 163/2006 ora art. 37 del D.Lgs n. 50/2016;

Preso atto che:

- in data 24 gennaio 2014 i Comuni di Bagno di Romagna, Cesena, Mercato Saraceno, Montiano, Sarsina e Verghereto hanno costituito l'Unione dei Comuni "Valle del Savio" in conformità all'art. 32 TUEL, all'art. 14 D.L. 78/2010 e succ. modif. e alla L.R. 21/2012;
- con apposita convenzione, stipulata in data 17/11/2015 e assunta al n. 45619/1 di protocollo generale dell'Unione, esecutiva dal 2 dicembre 2015 tra tali Comuni e l'Unione dei Comuni Valle del Savio, sono state conferite all'Unione dei Comuni Valle del Savio le funzioni di Stazione Unica Appaltante, ai sensi dell'art. 33 comma 3bis del D.Lgs n. 163/2006 ora art. 37 del D.Lgs n. 50/2016;

Visti i seguenti documenti, agli atti dell'Ufficio proponente:

- Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio, ai sensi dell'art. 23, comma 15, D.Lgs. 50/2016, in cui si descrivono il contesto in cui è inserita la concessione; i requisiti di partecipazione; i criteri di presentazione e valutazione delle offerte, le modalità per la presentazione della richiesta dell'autorizzazione al funzionamento e dell'accreditamento;
- Piano economico-finanziario, in cui si stimano costi e ricavi ai fini della verifica dell'equilibrio economico/finanziario e dell'allocazione del rischio operativo di cui all'art. 165, comma 1, del D.lgs 50/2016;
- Capitolato tecnico, con i relativi allegati (Planimetria della sede di proprietà comunale oggetto della concessione, Elenco beni, Atto di nomina responsabile del trattamento), in cui sono dettagliati il fine che il contratto intende perseguire, nonché le clausole essenziali

in base alle quali il Comune di Cesena è disponibile a contrattare e le condizioni per lo svolgimento della concessione;

Evidenziato che:

- La concessione in oggetto è limitata agli anni scolastici 2022-2023, 2023-2024, 2024-2025, 2025-2026, 2026-2027, decorre dal 1° settembre 2022 fino al 31 agosto 2027.
- Nell'ipotesi che il prolungarsi della presente procedura di gara non consenta l'affidamento entro il 1° settembre 2022, la concessione avrà comunque durata quinquennale a far tempo dal 1° gennaio 2023 fino al 31 dicembre 2027, senza che si modifichi il Piano economico-finanziario;
- Ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), il valore previsto per il quinquennio contrattuale è pari a € 838.095,24 (IVA esclusa), calcolato in base al valore presunto delle rette che verranno incassate dal concessionario direttamente dalle famiglie nel quinquennio: € 609,52 (Iva esclusa) x 11 mesi x 25 bambini iscritti x 5 anni scolastici.

Considerata l'urgenza di avviare la procedura di gara, dando mandato alla Stazione unica appaltante di provvedere ai relativi adempimenti;

Preso atto che la tassa dovuta all'Autorità Nazionale Anticorruzione, a carico della stazione appaltante ammonta a 375,00 €;

Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 il quale espressamente prevede che spettano ai dirigenti-responsabili degli Uffici tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'ente;

Attestato che ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990 il responsabile del procedimento è Monica Esposito, in qualità di Dirigente del Settore Servizi educativi, Istruzione e Sport;

Dato atto che la sottoscritta dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis Legge 241/1990, e di essere a conoscenza delle sanzioni penali in cui potrebbe incorrere nel caso di dichiarazioni mendaci

Richiamate:

- la delibera CC. n. 103 del 22/12/2021 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2022-2024;
- la delibera G.C. n. 431 del 30/12/2021 con la quale sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione e Parte finanziaria 2022-2024;

Acquisito, ai sensi dell'art. 153 comma 5, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, il visto di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, attestante la copertura finanziaria e riportato in calce alla presente;

DETERMINA

- 1) Di approvare, per i motivi citati in narrativa, la procedura per la concessione della gestione del nido d'infanzia denominato "Tic Tac" nel plesso scolastico di ponte abbadesse di proprietà comunale per gli anni scolastici 2022-2023, 2023-2024, 2024-2025, 2025/2026, 2026-2027;

- 2) Di approvare i seguenti documenti, agli atti dell'Ufficio proponente:
- Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio, ai sensi dell'art. 23, comma 15, D.Lgs. 50/2016, in cui si descrivono il contesto in cui è inserita la concessione; i requisiti di partecipazione; i criteri di presentazione e valutazione delle offerte, le modalità per la presentazione della richiesta dell'autorizzazione al funzionamento e dell'accreditamento;
 - Piano economico-finanziario, in cui si stimano costi e ricavi ai fini della verifica dell'equilibrio economico/finanziario e dell'allocazione del rischio operativo di cui all'art. 165, comma 1, del D.lgs 50/2016;
 - Capitolato tecnico, con i relativi allegati (Planimetria della sede di proprietà comunale oggetto della concessione, Elenco beni, Atto di nomina responsabile del trattamento), in cui sono dettagliati il fine che il contratto intende perseguire, nonché le clausole essenziali in base alle quali il Comune di Cesena è disponibile a contrattare e le condizioni per lo svolgimento della concessione;
- 3) Di dare mandato alla Stazione unica appaltante di avviare la procedura di gara, provvedendo ai relativi adempimenti per l'aggiudicazione della concessione in oggetto;
- 4) Di dare atto che il CIG è 9268151029;
- 5) Di impegnare la cifra di 375,00 per il pagamento della tassa all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), sul capitolo 036171/03 (impegno n. 2869) del bilancio 2022;
- 6) Di dare atto che ai sensi dell'art. 9 del DL 78/2009 convertito in Legge 102/2009, in base all'attuale normativa, il programma dei pagamenti di spese conseguenti agli impegni assunti con il presente atto è compatibile con le regole di finanza pubblica.
- 7) Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

ML

DETERMINAZIONE N. 761/2022

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L.vo n.267/2000.